

М.Н. Зуев

ИСТОРИЯ РОССИИ

в схемах и таблицах

К учебникам А.А. Данилова, Л.Г. Косулиной
«История России. 6 – 9 классы»,
А.Н. Сахарова, А.А. Левандовского, В.А. Шестакова
«История России. 6 – 11 классы»,
Т.В. Черниковой, Л.М. Ляшенко, О.В. Волобуева и др.
«История России. 6 – 11 классы»

6

- ♦ Основные этапы истории России в наглядно-графической форме
- ♦ К зачетам, семинарам, экзаменам, при подготовке к ГИА и ЕГЭ

II

классы



6-11

классы



Учебно-методический комплект

М.Н. Зуев

История России в схемах и таблицах

К учебникам А.А. Данилова, Л.Г. Косулиной «История России. 6–9 классы» (М.: Просвещение), А.Н. Сахарова, А.А. Левандовского, В.А Шестакова «История России. 6–11 классы» (М.: Просвещение), Т.В. Черниковой, Л.М. Ляшенко, О.В. Волобуева и др. «История России. 6–11 классы» (М.: Дрофа)

6–11 классы

*Рекомендовано
Российской Академией Образования*

*Издание третье,
переработанное и дополненное*

Издательство
«ЭКЗАМЕН»
МОСКВА • 2014

УДК 373:94(47)
ББК 63.3(2)я72
3 93

Имена авторов и названия цитируемых изданий указаны на титульном листе данной книги (ст. 1274 п. 1 части четвёртой Гражданского кодекса Российской Федерации).

Зуев, М.Н.

3 93 История России: в схемах и таблицах: 6–11 классы: к учебникам А.А. Данилова, Л.Г. Косулиной «История России. 6–9 классы» (М. : Просвещение), А.Н. Сахарова, А.А. Левандовского, В.А. Шестакова «История России. 6–11 классы» (М. : Просвещение), Т.В. Черниковой, Л.М. Ляшенко, О.В. Волобуева и др. «История России. 6–11 классы» (М. : Дрофа) / М.Н. Зуев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство «Экзамен», 2014. — 78, [2] с.

ISBN 978-5-377-06551-7

Данное пособие полностью соответствует федеральному государственному образовательному стандарту (второго поколения).

В пособии в хронологической последовательности в виде схем и таблиц представлены основные этапы истории России — от появления первых государственных образований до 2012 года. Особое внимание уделяется структуре органов управления Российского государства на всех этапах его развития, что объясняется как огромной ролью государства в истории нашей страны, так и трудностью вопросов государственного устройства для понимания и усвоения. Наглядная форма изложения материала, а также текст, сопровождающий каждую схему, помогут успешно освоить трудные вопросы курса истории России.

Пособие предназначено для подготовки к Единому государственному экзамену и Государственной итоговой аттестации, а также к зачетам, семинарам, выпускным экзаменам в школе и вступительным экзаменам в вузы.

Приказом № 729 Министерства образования и науки Российской Федерации учебные пособия издательства «Экзамен» допущены к использованию в общеобразовательных учреждениях.

УДК 373:94(47)
ББК 63.3(2)я72

Подписано в печать 22.02.2013. Формат 70×100/16.
Гарнитура «Таймс». Бумага газетная. Уч.-изд. л. 4,49.
Усл. печ. л. 6,5. Тираж 5000 экз. Заказ № 0207/13.

ISBN 978-5-377-06551-7

© Зуев М.Н., 2014
© Издательство «ЭКЗАМЕН», 2014

Содержание

1. Древнерусское государство с центром в Киеве. X век	5
2. Новгородская боярская республика. XII век.....	7
3. Основные этапы истории Древнерусского государства	10
4. Русские земли в период раздробленности (середина XII — середина XIII века).....	11
5. Москва — центр объединения русских земель (управление Московским государством в XIV — начале XV века).....	13
6. Центральные органы управления Российского государства в XV — начале XVI века	14
7. Центральные и местные органы управления Российского государства с середины XVI века	16
8. Российское государство в годы Смуты	18
9. Социально-сословное представительство на Земских соборах XVII века.....	20
10. Социально-политическая структура Российского государства в XVI–XVII веках.	22
11. Государственный аппарат России в XVII веке.....	24
12. Органы власти и управления Российской империи в 20–70-е годы XVIII века.....	27
13. Реформы Петра Великого в первой четверти XVIII века	30
14. Органы власти и управления российской губернии и уезда в конце XVIII века	31
15. Судебные учреждения губернии и уезда в конце XVIII века.....	33
16. Управление городом в конце XVIII века	35
17. Сословная структура Российской империи во второй половине XVIII века.....	37
18. Структура управления Российской империи в первой четверти XIX века	39
19. Сословия в России в первой половине XIX века.....	41
20. Крестьянская реформа 1861 года.....	44
21. Судебная система России после 1864 года	47
22. Земская реформа 1864 года	49

23. Городское самоуправление в пореформенный период (вторая половина XIX века).....	51
24. Структура власти и управления Российской империи во второй половине XIX века.....	53
25. Политические партии России в конце XIX — начале XX века.....	54
26. Высшие и центральные государственные учреждения Российской империи после 1905 года.....	59
27. Высшие органы государственной власти и управления Российской империи в годы Первой мировой войны (1914–1917).....	62
28. Высшие органы государственной власти и управления в России в феврале — октябре 1917 года.....	64
29. Высшие органы власти и управления РСФСР в 1918–1922 годах.....	66
30. Высшие и центральные органы власти и управления СССР в 1922–1936 годах.....	68
31. Борьба за власть в руководстве большевистской партии в 20-е годы XX века.....	70
32. Органы государственной власти и управления СССР в годы Великой Отечественной войны (1941–1945).....	73
33. Органы государственной власти и управления СССР по Конституции 1977 года.....	75
34. Органы государственной власти и управления Российской Федерации по состоянию на 2012 год.....	77

1. Древнерусское государство с центром в Киеве. X век



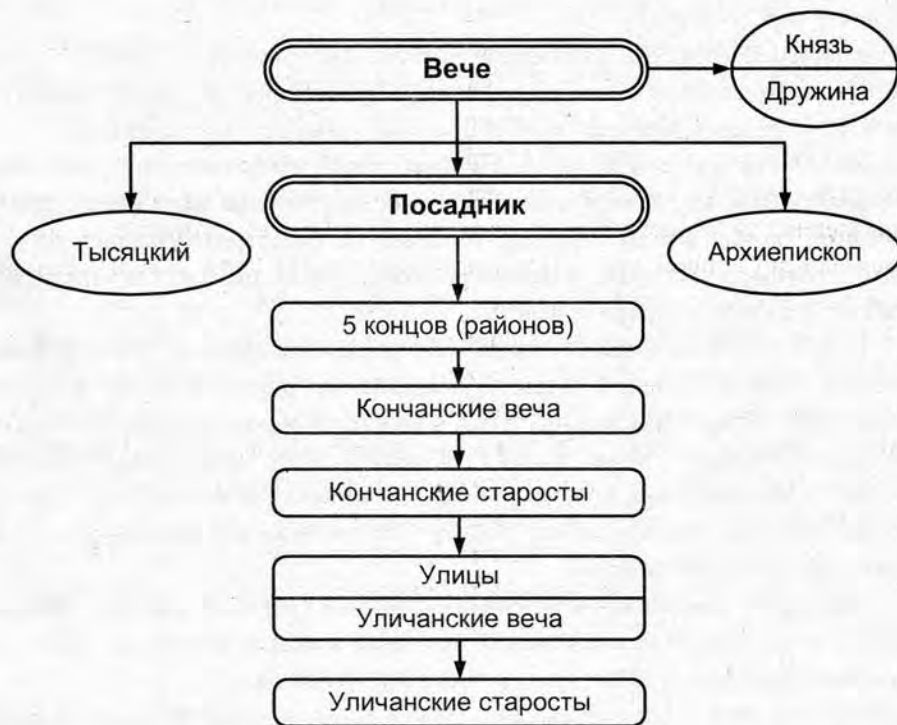
Корпорацией, в которую был организован господствующий слой Древней Руси в этот период, продолжала оставаться дружина. В связи с этим созданную державу Рюриковичей часто определяют как дружинное государство. Существовали дружины как у самого киевского князя, так и у его сородичей-вассалов. В дружинной организации сформировалась и внутренняя иерархия: верхушку дружинного слоя представляла «старейшая дружина» (старшая дружина), а ее члены именовались *боярами*, или *мужами*. Из представителей ее наиболее авторитетной верхушки при князе формировался совет — *Дума* (по сути выросший из военных советов эпохи военной демократии). Дума участвовала в формировании основ государственно-политической и экономической жизни. По мнению большинства ученых, в X в. боярство на Руси разделилось на «княжих людей» — собственно приближенных князя и «старцев градских» — потомков родоплеменной знати.

Низшим слоем дружинной организации была «*молодая дружина*» (*младшая дружина*). Ее представители назывались *отроками*; со второй половины XI в. этот термин употребляется по отношению к военным слугам князей и бояр, рекрутированным в основном из «*молодой дружины*», а для менее зависимого от князей слоя внутри этой последней — термин *детские*, или *гриди*.

Привилегированное положение членов «старейшей дружины» нашло свое отражение в древнерусском праве. В начале XII в., согласно установлениям, зафиксированным в древнейшем письменном своде законов — Русской Правде (1015 г.), все ее представители получили повышенную правовую защиту: за их убийство был установлен штраф в 80 гривен, вдвое больший, чем за убийство простого свободного человека, в том числе и младшего дружинника.

С формированием к концу X в. структуры единого «дружинного» (представлявшего дружинную корпорацию) государства развивается централизованный аппарат управления. Должностными лицами государственной администрации стали представители дружинной знати. При великом киевском князе и князьях волостей действовал совет (дума), представлявший собой совещание князя с верхушкой дружины. Князья назначали из числа старших дружинников своих наместников — *посадников* для управления в городах; *воевод* — предводителей различных по численности и назначению военных отрядов, занимающихся также их организацией; *тысяцких* — высших должностных лиц в так называемой десятичной системе деления общества, зародившейся в недрах дружинной организации (существовали также *сотские* и *десятские*); сборщиков поземельных податей — *данников*; судебных чиновников — *мечников*, *вирников*, собиравших денежные штрафы за убийство (*виру*), *емцев*, *подъездных*; сборщиков торговых пошлин — *мытников*, а также других мелких должностных лиц — *биричей*, *метельников*.

2. Новгородская боярская республика. XII век



Верховным законодательным органом власти являлось *новгородское вече*. Судя по размеру вечевой площади на Ярославовом дворище около Никольского собора, оно было относительно небольшим (примерно на 300–500 участников). Там же находилась трибуна для посадников и других руководителей «боярской республики», а также скамьи для остальных представителей городского населения. О составе вече точных данных нет. Одни авторы полагают, что вече состояло исключительно из бояр — владельцев усадеб (их в городе как раз и насчитывалось 400–500), другие считают возможным и более широкий состав представительства через систему кончанских и уличанских вечевых собраний, участниками которых могло быть все свободное население концов и улиц.

Главным представителем исполнительной власти в «Господине Великом Новгороде» был *посадник* из числа бояр. Однако и до и после 1136 г. призванные *князья*

оказывали серьезное влияние на политику Новгорода через своих сторонников: в XII в. новгородцы часто меняли князей, но и князья выгоняли посадников, используя противоречия между боярскими кланами. Только к XIII в. республиканский строй оформился окончательно: взаимоотношения Новгорода с князьями были урегулированы в договорах, а посадник стал избираться на 1 год из числа 5 пожизненных кончанских посадников. Тогда же новгородское боярство захватило в свои руки и должность *тысяцкого*, в ведении которого находились организация ополчения, сбор налогов, торговый суд.

Ограничение срока посадничества должно было ослабить борьбу за власть среди боярских группировок, но в дальнейшем трансформация этого высшего института власти не прекратилась: в 1354 г. стали избирать 6 посадников, в начале XV в. их количество увеличили до 18, а к концу своей самостоятельности Новгород имел 36 посадников, т.е. практически каждый боярский клан имел своего представителя в этом органе власти. Поэтому-то бояре не рассредоточивались по своим вотчинам, а концентрировались в Великом Новгороде; иначе они бы утратили возможность участвовать в борьбе за власть.

С 1156 г. в «Господине Великом Новгороде» избирали и главу церкви — *архиепископа*, направлявшегося затем на поставление (рукоположение) к митрополиту. Новгородский архиепископ выступал фактически в роли третейского судьи — арбитра в хозяйственных спорах, хранил государственную казну, утверждал сделки с земельной собственностью, во время конфликтов мирил враждовавшие стороны и нередко выступал в качестве важного политического гаранта и переговорщика в отношениях с другими княжествами.

У каждого из перечисленных должностных лиц был свой аппарат, каждый из них обладал в рамках своих полномочий судебной властью. Судебные права определялись дошедшей до нас «Новгородской судной грамотой».

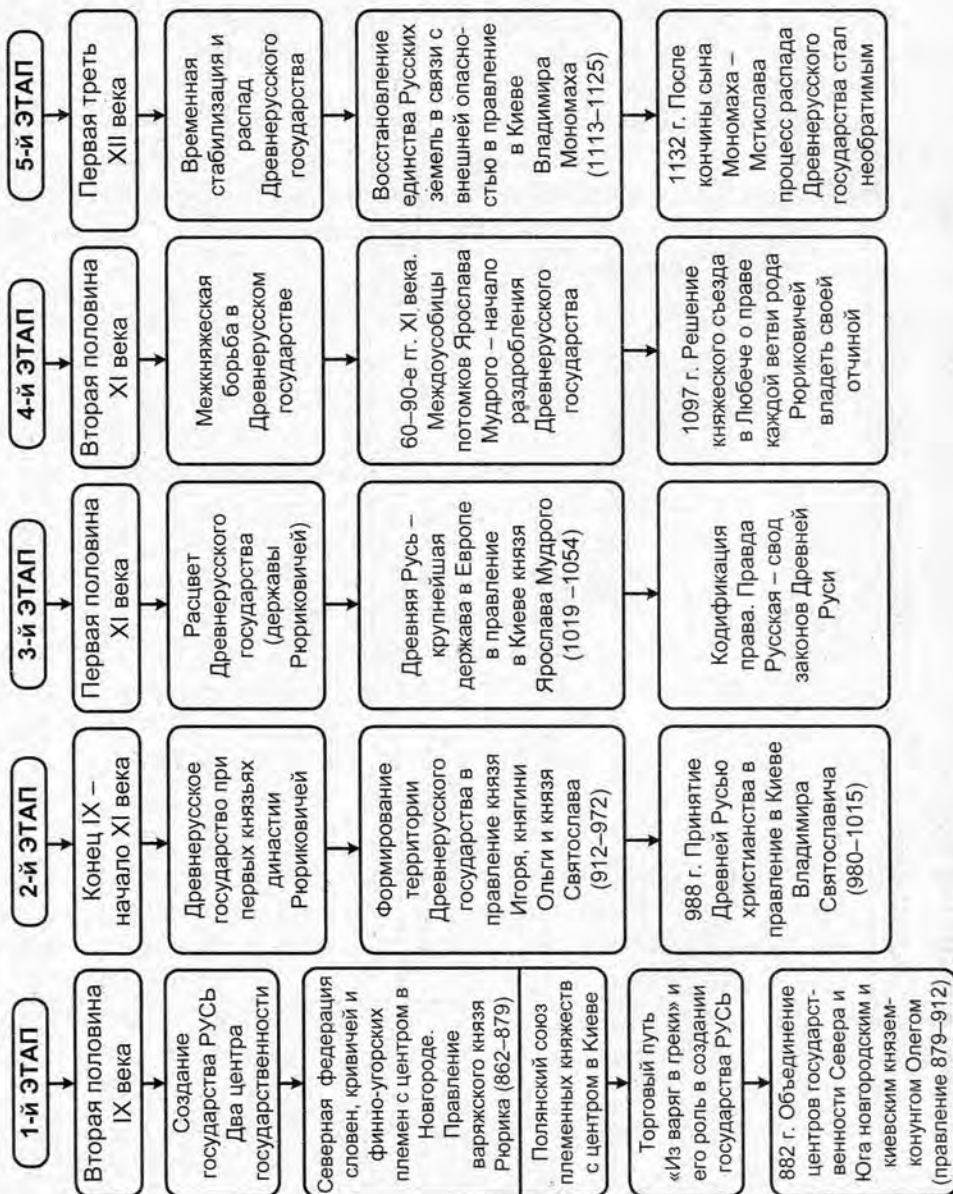
Отношения приглашаемых князей с Новгородом определялись разработанным формуляром договора (древнейший из дошедших до нас относится к 1264 г.). Новгородцы нуждались в князе прежде всего как в политическом союзнике, обеспечивавшем независимость республики от других князей и свободу торговых путей из Новгорода на «низ» — в южнорусские земли, ведь в случае политических конфликтов князья легко могли перекрыть подвоз хлеба. Поэтому на новгородском столе мог находиться князь-ребенок или его представитель — наместник. В случае необходимости (но далеко не всегда) князь возглавлял объединенное войско новгородцев и своих дружинников.

В основном же повседневной функцией князя в Новгороде был суд. Князь имел право суда, раздачи вотчин и лишения их в случае вины вотчинника; он же скреплял судебные решения своей печатью. Но судил князь вместе с посадником, и с 1136 г. князья навсегда были поставлены под республиканский контроль. За это князь получал судебные пошлины и доход с определенной территории, но не становился ее владельцем.

При заключении договора князь целовал крест «на всей воли новгородской», а гарантией соблюдения договора был категорический запрет князю и его слугам приобретать земли в новгородских владениях. Таким образом, князь в Новгороде был поставлен в положение высокооплачиваемого чиновника и мог быть в любое время смещен, поскольку не обладал материальными возможностями для сопротивления «новгородской воле».

Сложную систему государственно-политических отношений, сложившихся в Новгороде XII — XV вв., можно определить как боярскую республику, — именно в этом направлении шло развитие и распространение власти боярской верхушки. Однако и рядовые горожане участвовали (на уровне улиц, сотен, концов) в деятельности местных органов самоуправления.

3. Основные этапы истории Древнерусского государства



4. Русские земли в период раздробленности (середина XII — середина XIII века)

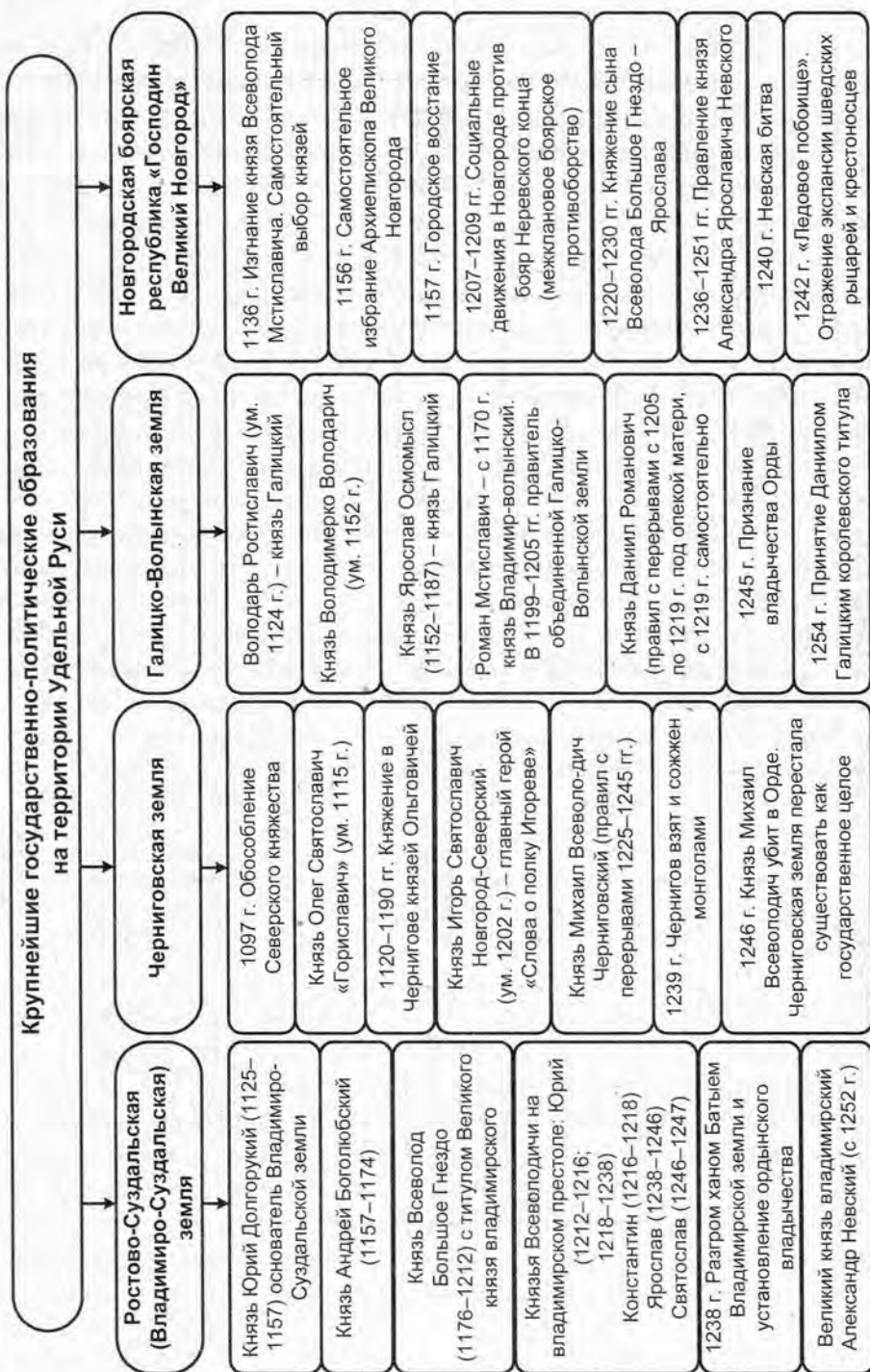
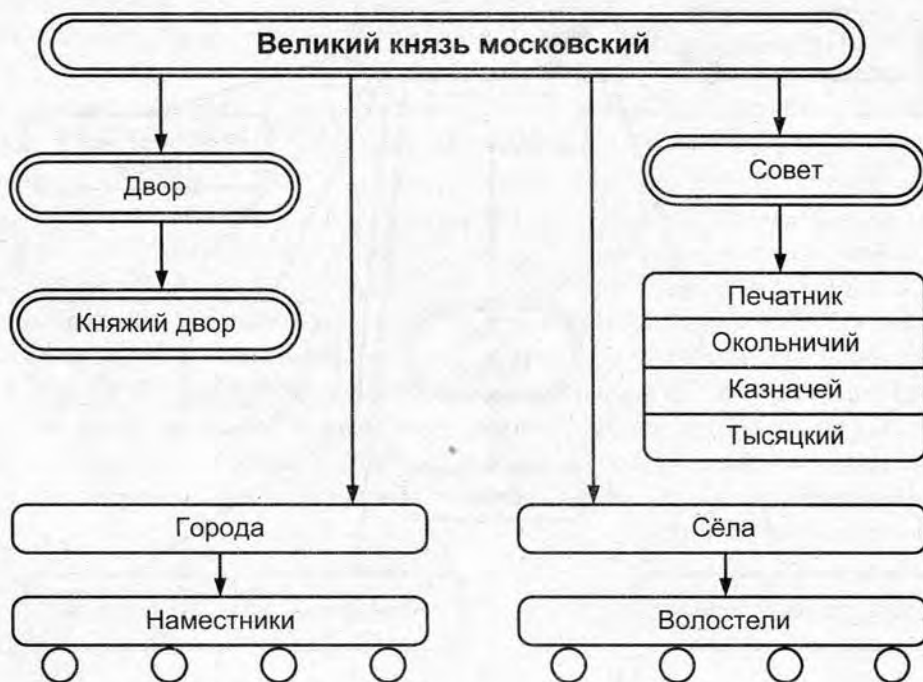


Таблица систематизирует материал по истории Русских земель в период раздробленности (середина XII — середина XIII в.).

К середине XII в. Древнерусское государство фактически распалось на 15 самостоятельных княжений, внутри которых сформировались мелкие княжества, попавшие в вассальную зависимость по отношению к первым. Крупные княжества были по сути независимыми государствами. Они получили название *земли*, как и зарубежные страны: например, Угорская земля (Венгрия) или Греческая земля (Византия). Подвластные княжества, входившие в состав земель, назывались *волостями*. Сформировалась двухуровневая структура единой раннесредневековой Руси и возникла новая геополитическая реальность — *Русь удельная*, где Киев лишь формально сохранил статус «первопрестольного града». Наступил закономерный для большинства раннефеодальных монархий как Европы, так и Азии этап раздробления крупного государства и утраты централизованного управления. Создалась качественно новая форма государственно-политической организации древнерусского общества, своеобразная *федерация земель* под номинальной эгидой великого киевского князя.

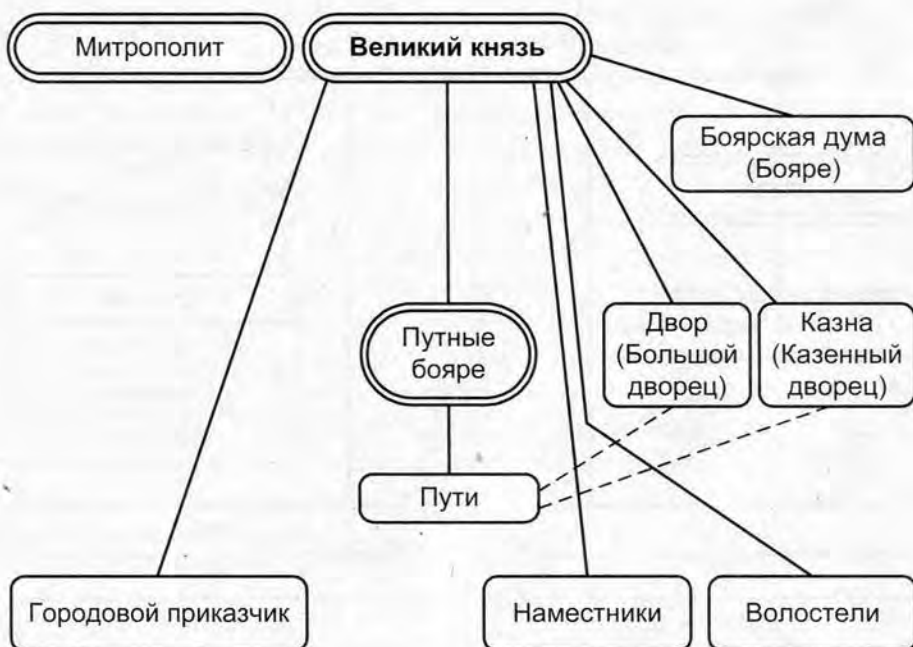
Однако не следует оценивать распад Древнерусского государства как абсолютно негативное явление. Напротив, в эпоху раздробленности наблюдается подлинный расцвет средневекового русского общества, поступательное развитие экономического потенциала княжеств-земель, формирование разнообразных социально-политических структур и развитие самобытной культуры. Следует учитывать, что политическая раздробленность стала закономерным историческим этапом на витке цивилизации и будущей консолидации. Одновременно в русских землях сохранялись сильные центропритягательные тенденции, имевшие мощный объединительный потенциал.

5. Москва — центр объединения русских земель (управление Московским государством в XIV — начале XV века)



Объединение русских земель вокруг Москвы представляло собой качественно новый этап в развитии российской государственности. Территория Московского государства, значительно выросшая, требовала централизованной и бюрократически отлаженной системы управления. Пытаясь возвысить великокняжескую власть над феодально-родовой знатью, правительство Ивана III последовательно формировало многоступенчатую систему служилых людей. Бояре, присягая на верность великому князю, заверяли свою преданность особыми «клятвенными грамотами». Московский государь получил право налагать на бояр опалы, удалять их с государственной службы, конфисковывать их вотчины или, наоборот, даровать им новые.

6. Центральные органы управления Российского государства в XV — начале XVI века



При великом государе Иване III усложняются функции государственного аппарата, что предопределило выделить в качестве самостоятельной отрасли дворцового хозяйства, отвечающую за великокняжеский удел. Уже с середины XV в. особое место в государственном управлении Московского княжества занимает *казначей*, при котором сложилось первое государственное учреждение — *Казна* (впоследствии — Казенный двор). В 1467 г. появились должности казенного *дьяка* и *подьячих*, ведавших делопроизводством этого учреждения, которое занималось не только финансами, но и посольскими, поместными, холопскими и ямскими делами.

С конца XV в. оформляется высший государственный орган централизованного управления — *Боярская дума* (в действительности этот термин появился в историографии, а в документах той эпохи совет при великом князе назывался «бояре» или «дума»). В состав Боярской думы при московском князе входили как

московские бояре, так и бывшие удельные и служилые князья. Дума решала важнейшие государственные вопросы и была совещательным органом при московском государе. Местное управление в Московском государстве в административно-территориальном отношении было несложным. Княжество делилось на обширные *уезды*, а уезды на *волости* и *станы*. Городом и его пригородом управлял *наместник*, поставленный великим князем на кормление. Волостями руководили *волостели* из числа более мелких служилых людей.

7. Центральные и местные органы управления Российского государства с середины XVI века



В XVI в. продолжала существовать Боярская дума на правах совещательного органа при великом князе. Количество членов Думы (включая окольных) не превышало 24 человек. В XVI в. в число думных бояр начинают жаловать и князей. До середины века существовало лишь два общегосударственных центральных учреждения: *Дворец* — ведавший великокняжескими землями и *Казна (Казенный двор)* — главный финансовый орган и государственная канцелярия. В середине века из Казны выделяются *приказы* — центральные органы отраслевого управления: *Помест-*

ный, ведавший земельными раздачами дворянам, *Разрядный*, обеспечивавший их жалованьем и ведший учет всех служилых людей, — как бы структурировал правящий класс, *Разбойный*, *Посольский*, *Челобитный*.

Государственная территория делилась на *уезды* (близкие к бывшим княжествам), а уезды делились на *волости*. Во главе уезда стоял *наместник* волости — *волостель*. Должности эти давались, как правило, за прежнюю военную службу. Поэтому административные и судебные обязанности оказывались лишь обременительным довеском к получаемому наместническому «корму». Отсутствие стабильных местных органов власти делало личную власть князя наверху сильнее, чем на местах.

Важным этапом в истории России стал первый сословно-представительный законосовещательный институт — **Земский собор**, созванный в Москве в феврале 1549 г. Он состоял из Боярской думы, Освященного собора, представителей различных слоев землевладельцев. Созыв Земского собора стал важным шагом в развитии России по пути сословно-представительной монархии. Сохранились данные о том, что соборы созывались в 1575, 1576, 1580, 1584 гг., однако регулярно действующим парламентским органом, ограничивающим самодержавие в России, в XVI в. они так и не стали.

Сословно-представительные учреждения на местах оказались более жизнеспособными. К этим органам относились введенные реформой Елены Глинской должности *губных старост* (от слова «губа» — округ), выбираемых дворянами в уездах, и городских приказчиков, выбираемых из дворян-землевладельцев в городах. В черносошных волостях и городах избирались земские старосты из числа крестьян и посадских людей.

8. Российское государство в годы Смуты

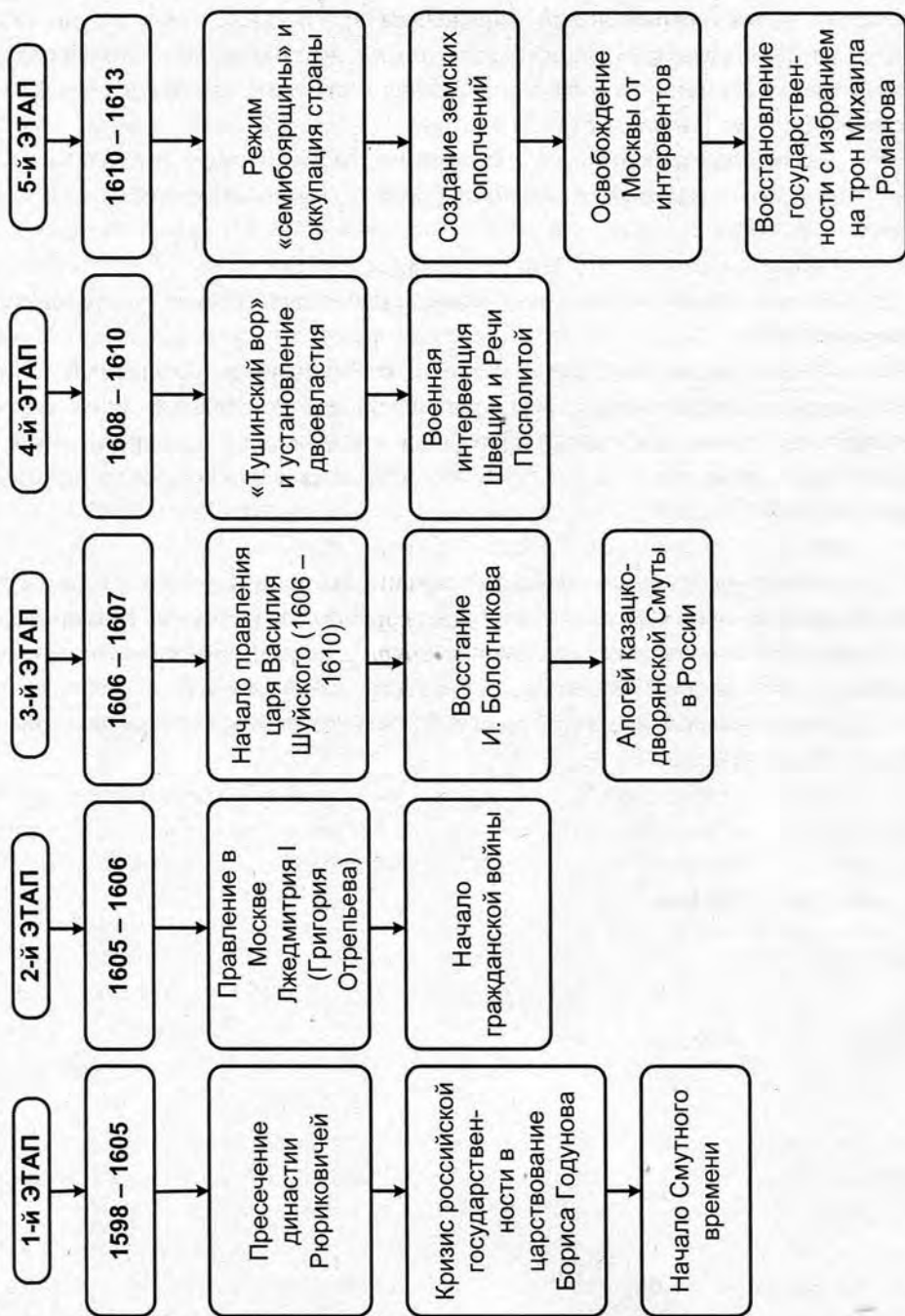


Таблица поможет учащимся разобраться в последовательности событий трудного периода в истории Российского государства — Смуты, или Смутного времени — так современники определили трагические события, поставившие страну на грань разрушения государственных начал и фактического распада, тесно связанные по времени с моментом избрания на российский престол Бориса Годунова (1598–1605; 1-й этап).

Смерть Бориса Годунова и недолгое пребывание царем самозванца Лжедмитрия I составляют содержание 2-го этапа Смуты. Главный итог этого этапа — начало гражданской войны.

3-й этап — начало правления царя Василия Шуйского и восстание под предводительством Ивана Болотникова — считается высшей точкой казацко-дворянской Смуты в России.

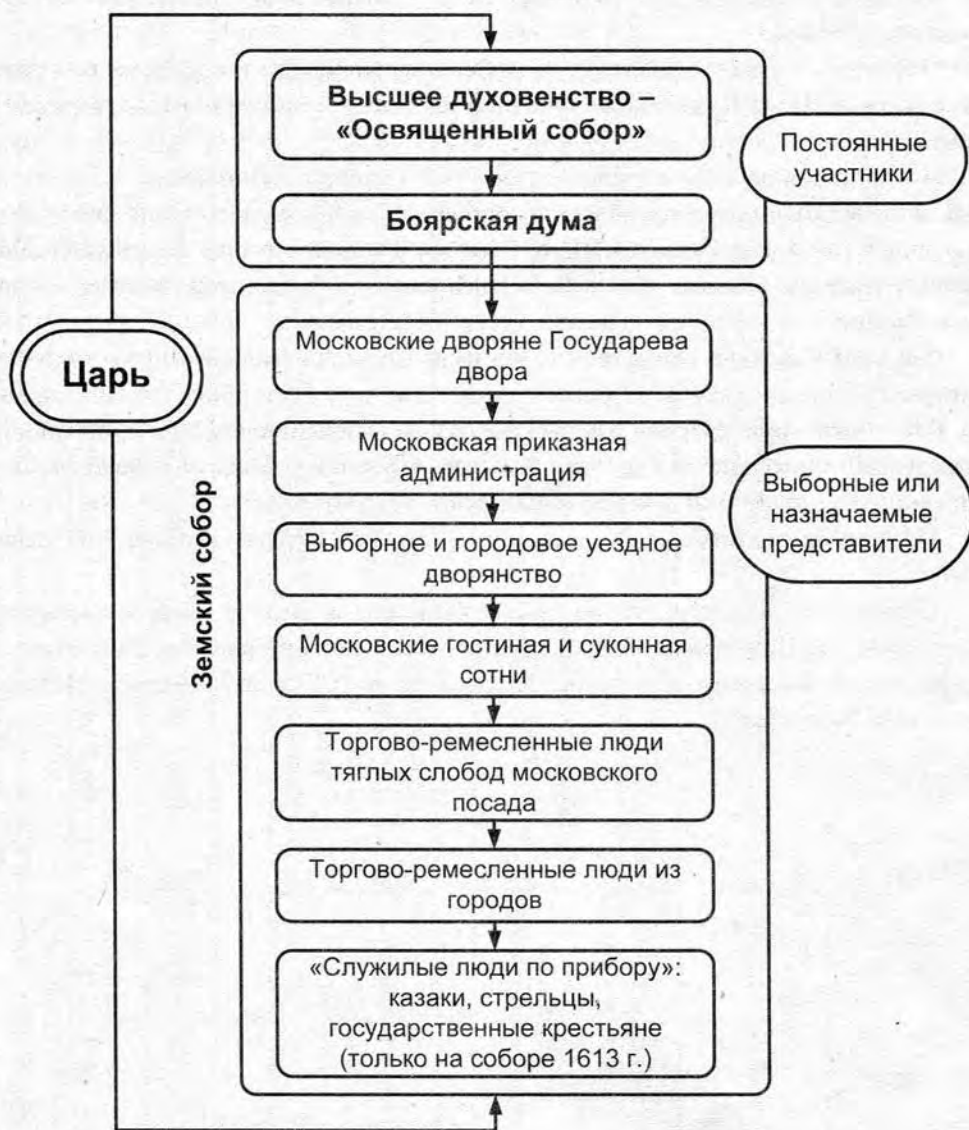
4-й этап связан с появлением летом 1607 г. нового самозванца — Лжедмитрия II, получившего прозвище «Тушинский вор». В этот период в стране фактически установился режим двоевластия. Царь Василий Иванович решил просить военной помощи у Швеции. Осенью 1609 г. Речь Посполитая начала открытую интервенцию против России.

5-й этап Смуты: в июне 1610 г. Василий Шуйский был свергнут и насильно пострижен в монахи. Власть перешла к правительству из семи бояр («Семибоярщина»). Бояре заключили договор с польским королем Сигизмундом III о призвании на русский престол польского королевича. Бояре впустили в Москву войско гетмана Жолкевского (сентябрь). В декабре 1610 г. убит Лжедмитрий II.

Подъем патриотического движения в стране. Первое земское ополчение 1611 г.

Государство на грани национальной катастрофы. Второе земское ополчение 1612 г. Минин и Пожарский. Освобождение Москвы от интервентов. Восстановление государственной власти в стране. Земский собор 1613 г. избрал царем Михаила Федоровича Романова.

9. Социально-сословное представительство на Земских соборах XVII века



Земский собор — центральное общегосударственное сословно-представительное учреждение в середине XVI–XVII в. с законосовещательными функциями. Впервые созван в 1549 г. В составе Земского собора: Освященный собор во главе с митрополитом (с 1589 г. патриархом), Боярская дума, а также лица, обладавшие по должности правом боярского суда; привилегированные группы купцов, выборные от уездного дворянства и верхушки горожан.

С начала XVII в. развился принцип реальной выборности (выборные от уездных корпораций дворянства, от белого городского духовенства, ряда сословных групп служилых людей «по прибору», тяглых горожан и др.). На Земском соборе 1612–1613 гг. впервые присутствовали выборные от черносошных и дворцовых крестьян. Собор 1613 г., избравший Михаила Романова на царство, был наиболее многочисленным (св. 800 человек, не менее чем от 58 городов) и представительным по составу.

Земский собор 1653 г., принявший решение о присоединении Украины к России и о войне с Речью Посполитой, был последним собором полного состава. Впоследствии правительство приглашало на совещания лишь представителей тех сословий, в мнении которых оно было заинтересовано. Последний собор предполагалось созвать в 1683 г. для обсуждения условий Вечного мира с Польшей, но он так и не состоялся.

Окрепшее самодержавие уже не нуждалось в поддержке Земских соборов — монархи сами объявляли войну, заключали мир, вводили новые налоги и т.п. Земские соборы были оттеснены правительственными учреждениями — приказами и Боярской думой.

10. Социально-политическая структура Российского государства в XVI–XVII веках



Социальная структура верхов Российского государства по мере развития его государственно-политических институтов становилась все более сложной. На протяжении XVI–XVII вв. сформировались две основные группы класса феодалов — **служилых людей по отечеству: боярство и дворянство.**

Московское боярство, сформировавшееся при великокняжеском, а затем царском дворе, поначалу (до конца XVI в.) включало удельных князей (братьев велико-

го князя), служилых князей (из числа потомков Рюриковичей и литовских Гедиминовичей, а также въезжих ордынских царевичей и знати из «волошской земли» — Молдавии и Валахии). В эту же группу входили представители старого московского боярства, бояре удельных и присоединенных к Москве княжеств и земель.

Другую, более многочисленную группу служилых людей *по отечеству* составляло *дворянство*, выросшее из слуг княжеских и боярских дворов. Если в начале XV в. вольные люди и холопы, входившие в состав дворов, получали для «прокорма» небольшие земельные владения, которыми пользовались во время несения княжеской или боярской службы, то после ликвидации удельных княжеств они в основном влились в состав великокняжеского двора. Помимо слуг великокняжеского двора, с конца XV в. дворянами стали называть и военных слуг, посаженных на землю. На низшей ступени феодальной иерархии находились самые малоземельные дворяне-помещики — «дети боярские» и «городовые дворяне».

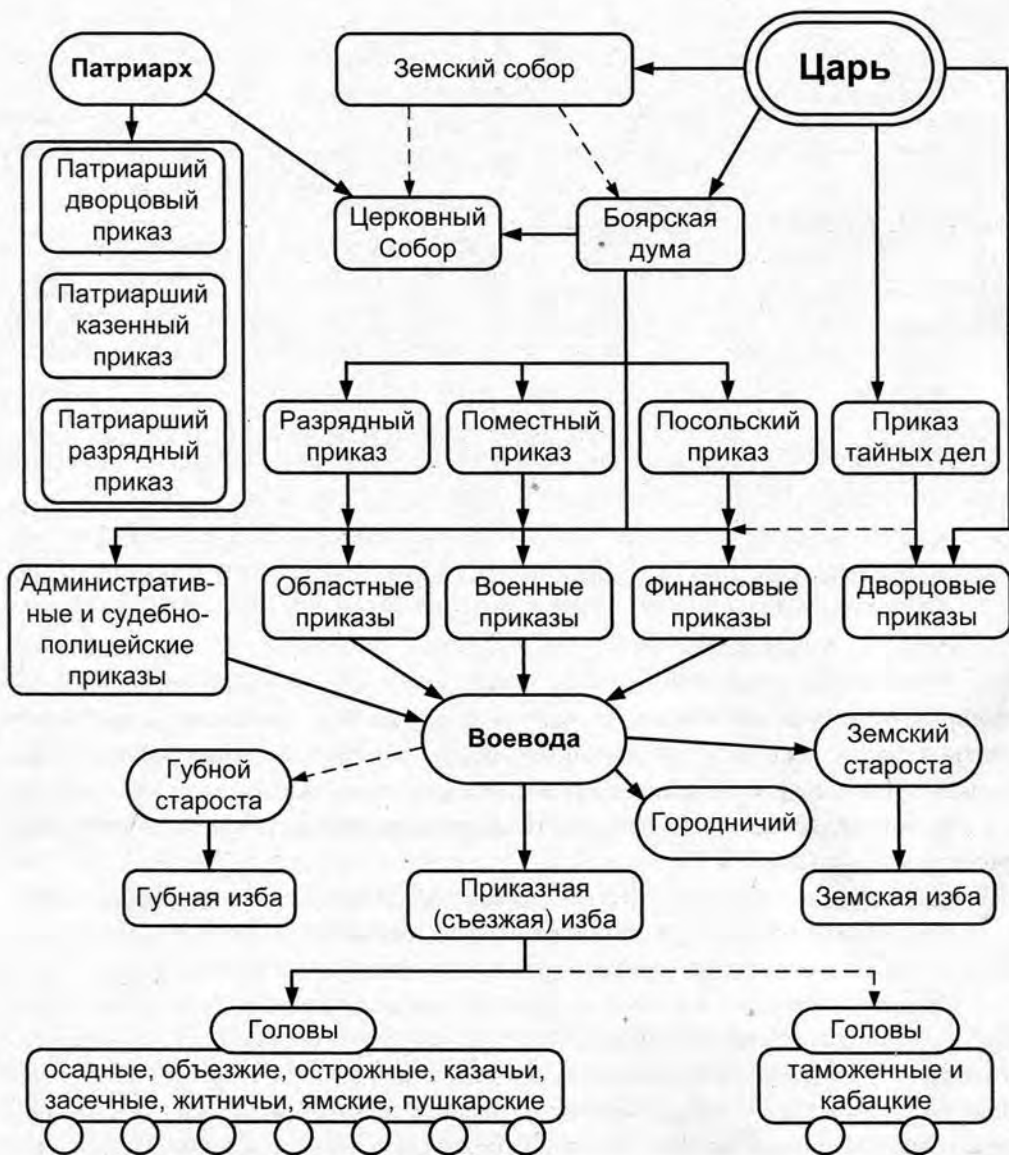
К XVII в. высшая часть служилых людей по отечеству входила в состав «чинов» *Государева двора*, состоящих из двух категорий: *думных чинов* — бояр, *окольничих и думных дворян*, а также *московских чинов* — *стольников, стряпчих, московских дворян и жильцов*. Общая численность Государева двора в этот период составляла около 1200 человек. Каждому чину полагался определенный поместный оклад и денежное жалованье, которое выплачивалось весьма нерегулярно.

Помимо служилых людей по отечеству, по мере усложнения государственной-политической системы Московского царства на протяжении XVI–XVII вв. сформировалась весьма значительная категория *служилых людей по прибору* (по набору), которых государство принимало на службу по найму, в основном для несения военной и караульной службы. В это военно-служилое сословие входили *московские и городовые стрельцы, пушкарки, затинцики, казенные кузнецы, воротники, служилые казаки*. За выполнение своих служебных обязанностей эта категория получала жалованье не землей, а хлебным и денежным довольствием — «дачами», а так как его выплачивали из государевой казны весьма редко, то «приборным людям» выдавался для «корма» в пользование на артель небольшой участок земли. Помимо этого, им разрешалось заниматься мелкой торговлей и ремесленничеством.

Самую многочисленную часть населения Московского государства составляло *крестьянство*, делившееся на владельческих (светских — дворцовых и помещичьих, а также церковных — монастырских и патриарших) и черносошных.

Среди *городского населения*, помимо привилегированных категорий *купечества* — «гостей» и «членов гостиной и суконной сотни», большинство горожан составляли «черные» *посадские люди*, делившиеся на «лучших», «средних» и «молодших» (в отличие от населения «белых» слобод, освобожденных от податей). Именно крестьянство и посадские люди составляли основную массу податного населения страны, или «тяглового», обязанного выплачивать налоги и нести многочисленные повинности.

11. Государственный аппарат России в XVII веке



При первых Романовых меняется облик и значение *Боярской думы*. За счет *думных дворян* и *думных дьяков* увеличивается ее численность с 35 человек в 30-е гг. до 97 человек — к 70-м гг. XVII века. Реальная же власть концентрируется в руках так называемой *Ближней думы*, состоявшей в этот период из четырех бояр, связанных с царем родственными узами (И.Н. Романов, И.Б. Черкасский, М.Б. Шейн, Б.М. Лыков). В 1625 г. вводится новая государственная печать, в царский титул включается слово «самодержец».

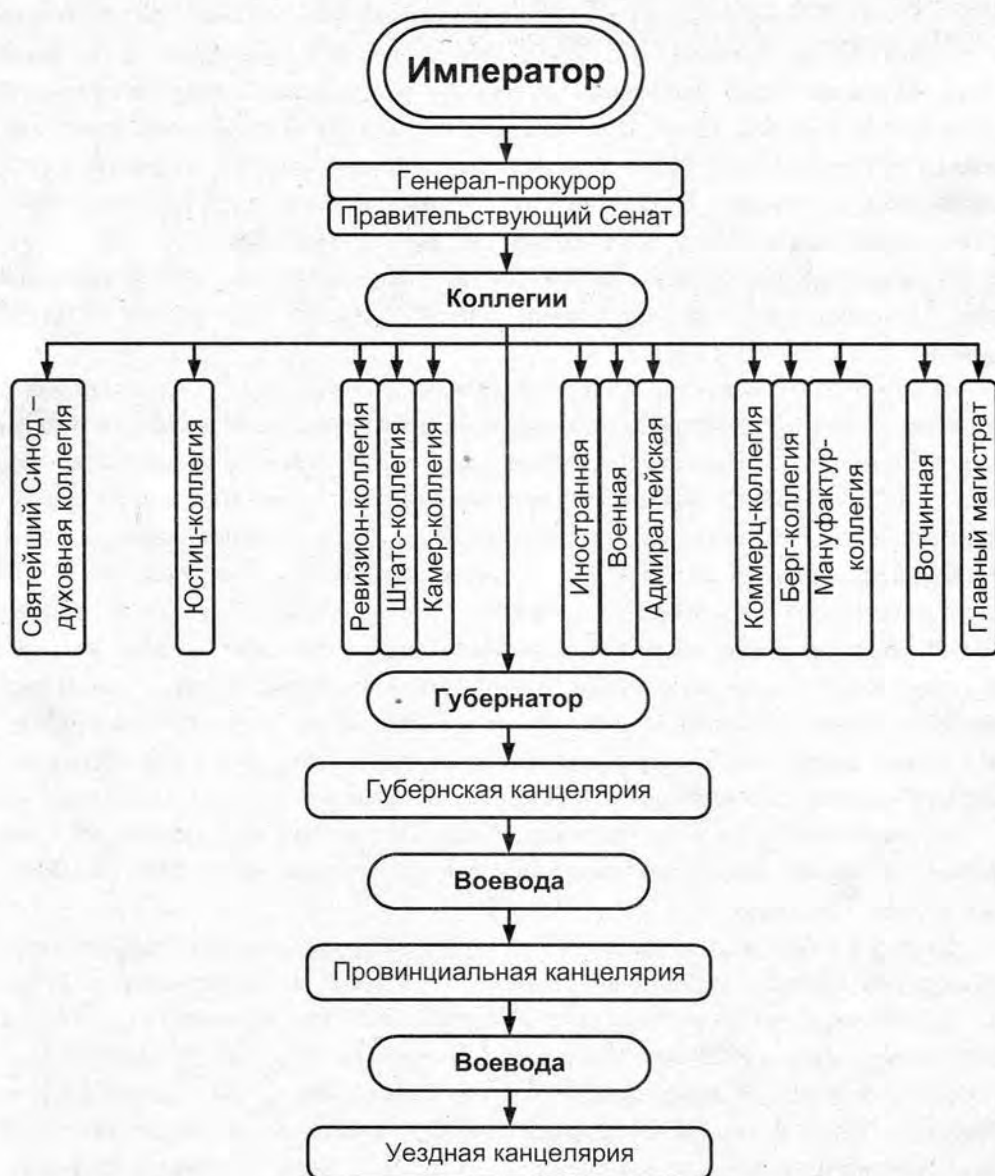
Расширение территории Российского государства и дальнейшая централизация государственного управления способствовали значительному росту бюрократизирующегося приказного аппарата. Число центральных государственных учреждений — *приказов* — как постоянно действующих, так и временных на протяжении всего XVII в. непрерывно увеличивается. Так, если в 1626 г. общее число общегосударственных и дворцовых (включая и три патриарших) приказов составляло 44, то к концу века их было уже 55. При этом численность московской приказной бюрократии за данный период выросла более чем в четыре раза: с 656 до 2762 человек. Приказная служба становится потомственной, а дьяческая верхушка все более смыкается с боярством и дворянством, оказывая заметное влияние на государственное управление и получая за службу поместья и вотчины.

Важнейшими приказами были *Разрядный*, *Поместный*, *Посольский*, *Большой казны* и ряд других. Помимо этого, существовали областные приказы, такие, как приказ Казанского дворца, управлявший землями бывших Казанского и Астраханского ханств, или созданные позднее Сибирский и Малороссийский приказы. Приказная система была крайне сложна и запутанна. Поэтому постепенно устанавливается практика подчинения нескольких приказов одному наиболее влиятельному государственному деятелю — фактическому главе правительства, которого иностранцы называли «большим боярином». Так, при Михаиле Федоровиче приказами Большой казны, Стрелецким, Иноземным и Аптекарским ведал князь И.Б. Черкасский, а с 1642 г. его заменил родственник Романовых — боярин Ф.И. Шереметев. При наследнике Михаила Романова — царе Алексее Михайловиче во главе московского правительства сначала находился царский воспитатель боярин Б.И. Морозов, а затем князь И.Д. Милославский — тесть царя. В последней четверти XVII в. объединение родственных по профилю приказов становилось обычной практикой. Важным новшеством в системе приказного управления было создание по инициативе Алексея Михайловича Приказа тайных дел и Счетного. Приказ тайных дел подчинялся лично царю и был поставлен над всеми государственными учреждениями и лицами. Во главе его стояли приближенные к Алексею Михайловичу Ф.М. Ртищев и Д.М. Башмаков. В Счетном приказе впервые было объединено финансовое управление страны, началось составление «росписи доходов и расходов», представлявшей собой первый государственный бюджет.

Параллельно идет и бюрократизация системы местного управления. С 20-х гг. XVII в. власть в 250 российских уездах постепенно переходит в руки присылаемых из Москвы воевод, а при них устраиваются приказные избы со своим штатом дьяков и подьячих.

При властном патриархе Филарете Романове довольно быстро восстановила свое пошатнувшееся положение Русская православная церковь. Особой грамотой царь передал патриарху суд над духовенством и монастырскими крестьянами. Расширились земельные владения монастырей. Появились патриаршие судебные и административно-финансовые приказы. Патриарший двор был устроен по образцу царского и, по сути, дублировал структуру исполнительной власти.

12. Органы власти и управления Российской империи в 20–70-е годы XVIII века



Взамен сложного и неповоротливого аппарата приказов и канцелярий с их расплывчатыми функциями при Петре I был разработан проект центральных ведомств с четким разграничением сфер управления. *Реформа 1717–1721 гг. упразднила приказы и канцелярии и ввела коллегии*, созданные на основе изучения иностранного опыта государственного управления. В отличие от приказов, в новых органах решения принимались коллективно.

Всего было создано (в соответствии с изученными датскими и шведскими образцами) 11 коллегий со строгим разграничением административных полномочий и сфер деятельности. Важнейшими, государственными, были три: Коллегия иностранных (чужестранных) дел, Военная коллегия и Адмиралтейств-коллегия. Другая группа коллегий занималась финансами государства: Камер-коллегия отвечала за сбор доходов; Штатс-контор-коллегия следила за расходами; Ревизион-коллегия контролировала сбор и расходование казенных средств. Торговля и промышленность находились в ведении сначала двух, а затем трех коллегий: Коммерц-коллегия ведала вопросами судоходства, таможнями и организацией торговли; Берг-коллегия занималась горным делом; Мануфактур-коллегия руководила легкой промышленностью. Судебную систему страны курировала Юстиц-коллегия.

Помимо этого были созданы две сословные коллегии. В 1721 г. образовалась Вотчинная коллегия, регулировавшая вопросы дворянского землевладения и ставшая правопреемником Поместного приказа. Другой сословной коллегией стал созданный в 1720 г. Главный магистрат, управлявший городскими сословиями (ремесленниками и купечеством). Его предшественницей была Бурмистерская палата в Москве, сформированная еще в 1699 г. и преобразованная на следующий год в Ратушу в ходе неудачной реформы городского самоуправления. Главный магистрат стоял во главе городских магистратов, сменивших земские избы. Задачей этих новых учреждений стало исполнение административно-полицейских и судебных функций в городах. Коллегии не охватывали все отрасли государственного управления. Поэтому дворцовое, строительное, ямское, медицинское дело и ряд других по-прежнему находились в ведении особых приказов, канцелярий, палат и контор.

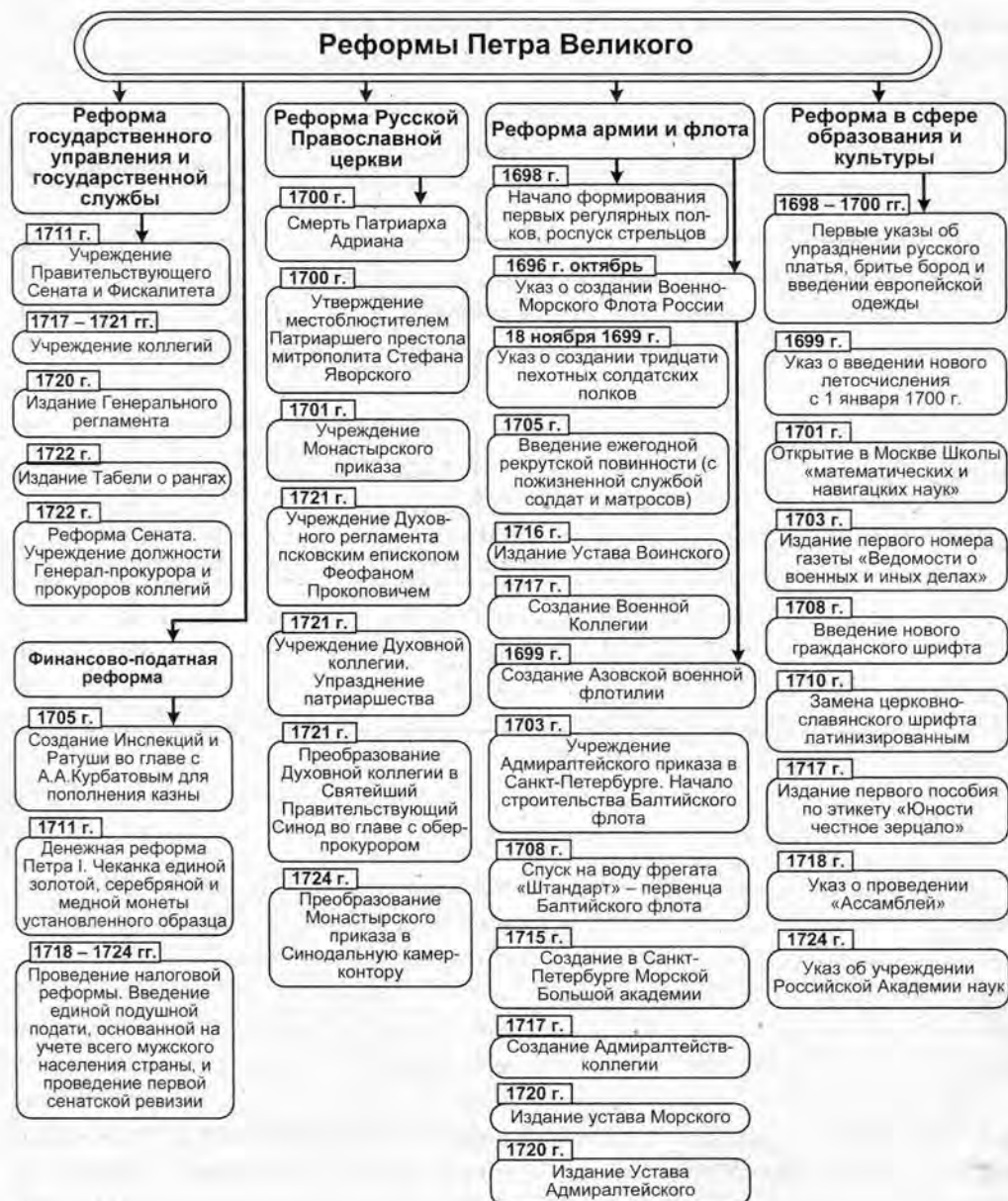
Политическим сыском на протяжении всей Петровской эпохи занимался Преображенский приказ, находившийся в Москве, а также созданная в 1718 г. в Петербурге Тайная канцелярия.

Наряду с укреплением центрального аппарата управления еще раньше началась реформа местных учреждений. Вместо воеводской администрации в 1708–1715 гг. была введена губернская система управления. Первоначально страна была разделена на восемь губерний: Московскую, Ингерманландскую (позднее Петербургскую), Смоленскую, Киевскую, Азовскую, Казанскую, Архангелогородскую и Сибирскую. Затем были образованы еще четыре губернии. Во главе губерний стояли губернаторы, в руках которых находилась вся полнота административно-

полицейской и судебной власти. В помощь губернатору были приданы чиновники, руководившие отдельными отраслями. Во главе уездов вместо воевод стояли коменданты. В 1713 г. при губернаторе создали коллегия из 8–12 ландратов, избираемых дворянами, но уже на следующий год ландраты превратились в назначаемых чиновников, которые управляли новыми административно-территориальными единицами уездов, долями.

В 1719 г. Петр вновь возвратился к проблеме местной администрации. По новому указу страна была разделена на 50 провинций во главе с воеводами. Губернии сохранились, но в руках губернаторов оставались только военные и судебные дела.

13. Реформы Петра Великого в первой четверти XVIII века



14. Органы власти и управления российской губернии и уезда в конце XVIII века

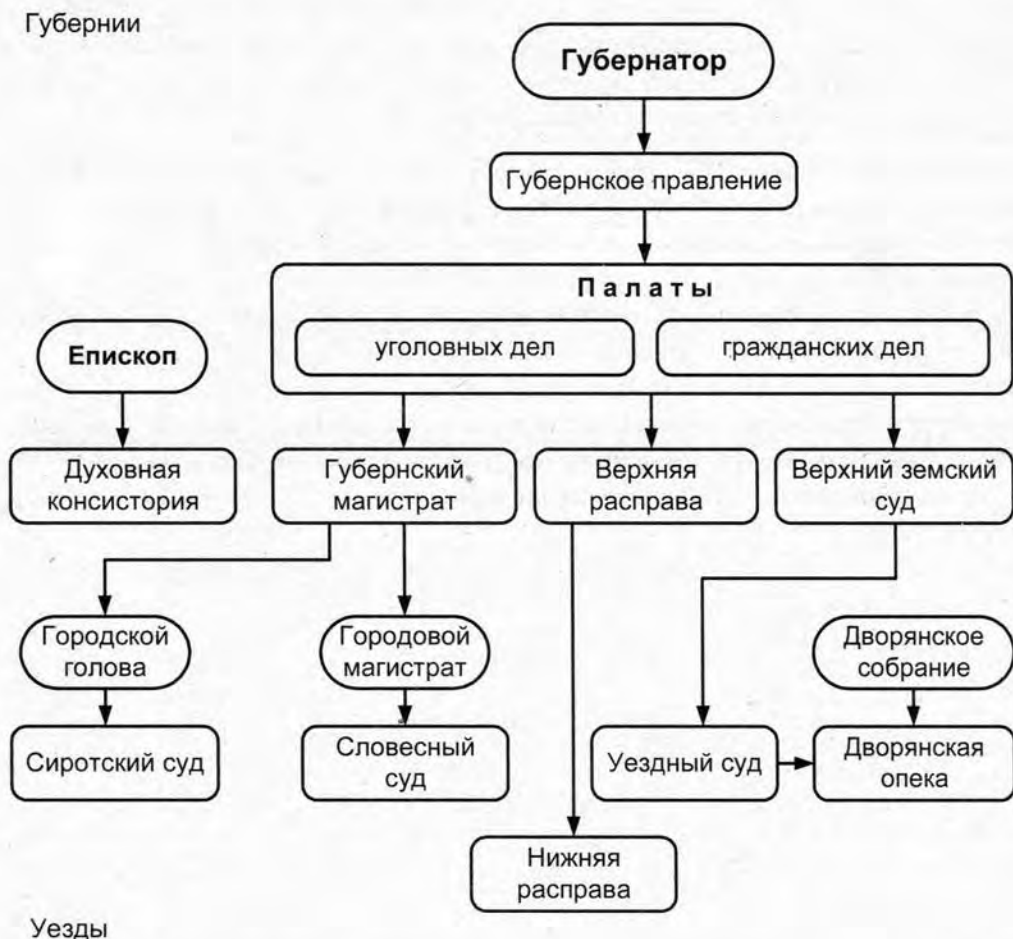


В 1775 г. Екатерина II утвердила «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи», в соответствии с которыми была проведена обширная губернская реформа. Вместо трехзвенного административно-территориального деления (губерния — провинция — уезд) вводилось двухзвенное: *губерния* с населением в 300–400 тыс. ревизских душ и *уезд* — в 20–30 тыс. душ. Столичные губернии, а также крупные регионы из 2–3 губерний образовывали наместничества во главе с наместником (генерал-губернатором). Губернскую администрацию возглавлял губернатор с губернским правлением. Ему предоставлялись широкие полномочия. Полицейские функции в уезде исполнял нижний земский уездный суд, состоявший из 2–3 заседателей с земским исправником во главе; в городе — городничий. Под контролем губернской администра-

ции действовал Приказ общественного призрения, руководивший школами, медицинскими, благотворительными учреждениями и смирительными домами. Местным органам власти были переданы многие функции центральных учреждений, в значительной степени упраздненных: функции Камер- и Ревизион-коллегий унаследовала Казенная палата в губернии и Казначейство в уезде; дела Юстиц- и Вотчинной коллегий перешли соответственно Палатам уголовного и гражданского суда, выполнявшим роль апелляционных инстанций для нижестоящих судов.

21 апреля (3 мая) 1785 г. была опубликована Жалованная грамота дворянству. В ней были сведены воедино и закреплены важнейшие привилегии дворянства: освобождение от обязательной государственной службы, податей, постоянной повинности, телесных наказаний, подсудность только дворянскому суду, монопольное право на владение землей с крестьянами, право на торговлю и разработку недр и промышленное предпринимательство. Жалованная грамота запрещала лишение дворянина жизни, чести и имущества без приговора суда с последующей конфирмацией монархом. Грамота утверждала корпоративные права дворянства: право каждые три года проводить *дворянское собрание* в уезде и губернии, избирать губернских и уездных предводителей дворянства, возглавляющих местное дворянское общество, а также должностных лиц в судебные и административные учреждения (совестного и уездного судей, заседателей в верхний уездный и нижний земские суды, земского исправника). Дворянское общество наделялось правом ходатайствовать о своих нуждах перед губернскими властями и даже перед Сенатом и монархом. В каждой губернии велся учет дворянства — этой цели служили «родословные книги», которыми ведало дворянское депутатское собрание.

15. Судебные учреждения губернии и уезда в конце XVIII века



«Учреждения для управления губерний» создавали трехъярусную систему выборных судебно-сословных учреждений, построенных по принципу суда «равных» (т.е. подсудности обвиняемого представителям своего сословия). Для дворян учреждались уездный суд и верхний земский суд в губернии; для горожан — городской и губернский магистраты; для невладельческих крестьян — нижняя расправа в

уезде и верхняя расправа в губернии (крепостные оставались под юрисдикцией помещика). В губерниях также создавался совестный суд из представителей трех сословий (дворян, горожан и крестьян), выполнявший роль примирительной, или третейской, инстанции при разборе некоторых гражданских тяжб и запутанных уголовных дел.

Реформа 1775 г., провозгласившая отделение суда от администрации и сделавшая в этом смысле большой шаг вперед в устройстве судебной системы, тем не менее сохранила единство суда и обвинения, тайное судопроизводство, административные принципы комплектования высших судебных инстанций. Около одной трети судебных чиновников избирало местное дворянское общество из своего состава, остальных чиновников назначали губернские власти.

16. Управление городом в конце XVIII века



В 1785 г. была издана **Грамота на права и выгоды городам Российской империи**. Подобно дворянской сословной корпорации, городское общество рассматривалось как юридическое лицо, также пользующееся корпоративными правами, главным из которых стало право самоуправления. Его первичным органом было городское собрание, избиравшее городского голову и представителей судебных учреждений. Распорядительным органом сословного самоуправления становилась *общая городская дума*, собиравшаяся раз в три года. В ней были представлены городской голова и так называемые гласные (депутаты) от шести разрядов городского

населения («настоящих городских обывателей», т.е. владельцев недвижимой собственности в черте города); купцов трех гильдий; цеховых ремесленников; русских и иностранных специалистов; «именитых граждан» — большой группы лиц, отслуживших по выборам, коммерсантов, интеллигенции, посадских. В промежутке между собраниями городской думы ее функции передавались исполнительному органу — *шестигласной думе*, включавшей по одному гласному от каждого разряда населения. По сравнению с дворянским самоуправлением выборные городские органы имели гораздо меньше прав и подвергались мелочной государственно-бюрократической опеке.

17. Сословная структура Российской империи во второй половине XVIII века



На протяжении XVIII в. в силу экономического развития и изменения условий хозяйствования происходили подвижки и в социальной структуре российского общества. Так, уже после 1-й ревизии (1718–1724) в категорию *государственных крестьян* были переведены низшие слои служилых людей «по прибору» (стрельцы, казаки, воротники и др.).

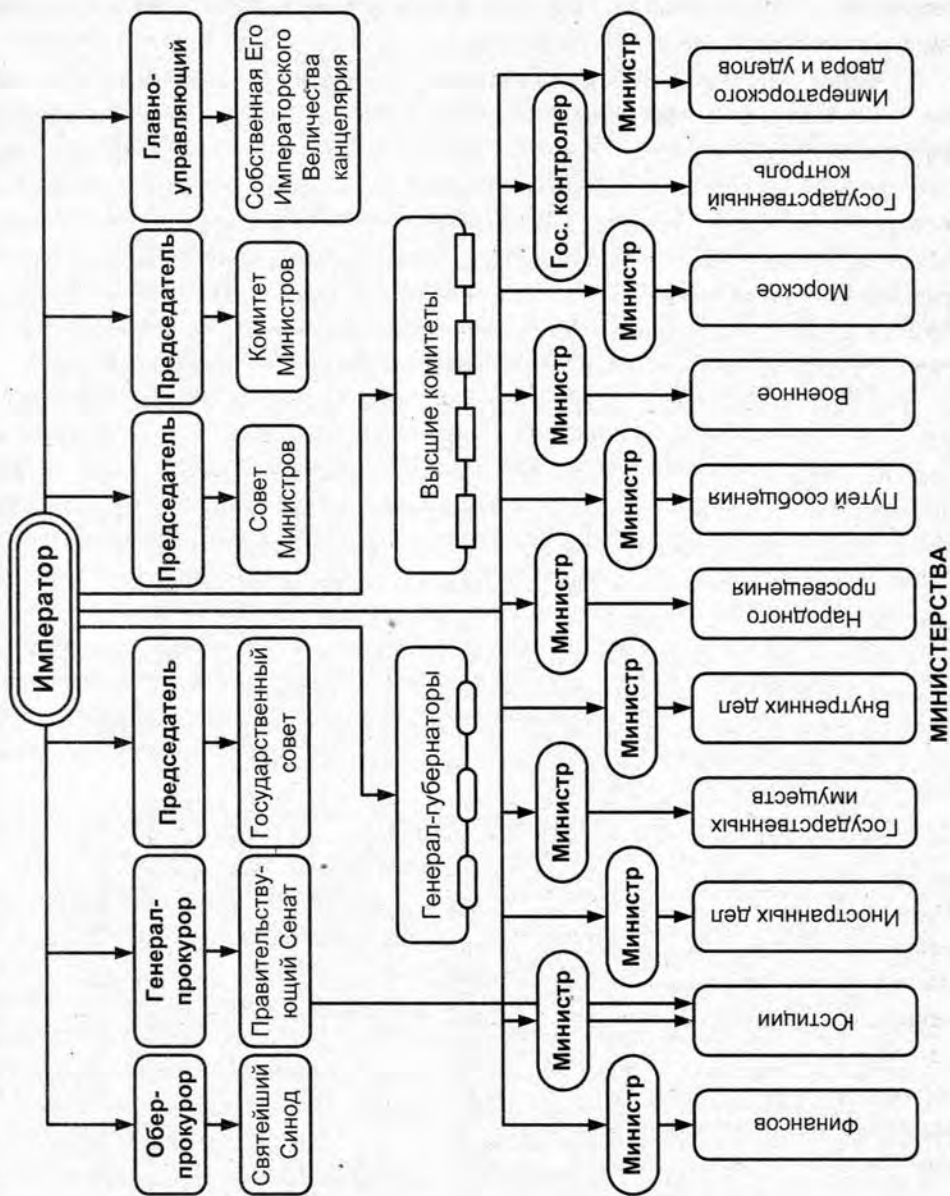
Благородное российское шляхетство — *дворянство* — главная социальная опора самодержавия, после знаменитого петровского Указа о единонаследии 1714 г., юридически приравнявшего поместье к вотчине, окончательно сливалось в единый дворянский класс-сословие. Именно в XVIII столетии, вошедшем в отечественную историю как «золотой век» российского дворянства, происходит постоянное расширение его политических и экономических прав и привилегий. Если при Петре I дворянская служба государю была пожизненной, то уже в 1731 г. ее срок ограничен 25 годами, а с 1740 г. дворянам было предоставлено право выбора военной или статской службы, и, наконец, в 1762 г. Манифест о вольности дворянской вообще освободил благородное сословие от обязательной службы. Российское дворянство получало и экономические привилегии: в 1753 г. оно стало обладать монополией на доходное винокурение, с 1762 г. был введен свободный экспорт хлеба, продолжались массовые раздачи поместий с крестьянами лицам, близким двору, почти безвозмездно дворянам передавались из казны промышленные предприятия.

Неподатное население страны к концу века распределялось следующим образом: дворянство насчитывало 766 тыс. человек, духовенство — 220 тыс. человек, к ним примыкали также мелкие чиновники и другие категории (около 6% населения), в армии и флоте проходили службу около 400 тыс. человек (2,2%).

Несшие бремя государственных налогов и повинностей *городские сословия* (купечество и мещанство) составляли до 1,5 млн человек (около 4,5%).

Основную часть податного населения России — 32,6 млн человек (почти 90%) по-прежнему составляло *крестьянство*, делившееся главным образом на частновладельческих (дворцовых и помещичьих) — до 55% и государственных — около 30%. Однако и в крестьянской среде шли процессы, свидетельствующие о росте социальной мобильности. Так, происходит становление новой категории — *посессионного крестьянства* (приписанных или купленных к заводам). После секуляризации владений церкви в 1764 г. в разряд экономических (государственных) крестьян было переведено до 1 млн душ мужского пола. Усиливается проникновение крестьян в городские сословия. Этот процесс правительство пыталось приостановить требованием наличия значительного капитала (до 500 руб.) и одновременной уплаты двойного налога как по прежнему состоянию, так и по новому; затем был издан сенатский указ от 13 (24) июня 1795 г., запретивший запись крестьян в город после объявления начала новой ревизии. Тем самым для желающих перейти в купеческое звание удлинялся срок несения двойного тягла, но это не могло остановить рост городов, как правило, возникавших на месте торгово-промышленных сел. Всего же к 1785 г. в стране появилось 216 новых городов.

18. Структура управления Российской империи в первой четверти XIX века



8 сентября 1802 г. была проведена реформа высших государственных органов управления. Вместо коллегий были учреждены *министерства*: военное, военноморское, иностранных дел, внутренних дел, коммерции, финансов, народного просвещения и юстиции, а также Государственное казначейство на правах министерства. Министры и главноуправляющие на правах министров образовали *Комитет министров*, статус которого был определен лишь в 1812 г. Он стал совещательным органом при императоре. Создание министерств было призвано укрепить единоначалие в государственном управлении путем постепенного вытеснения коллегиальности.

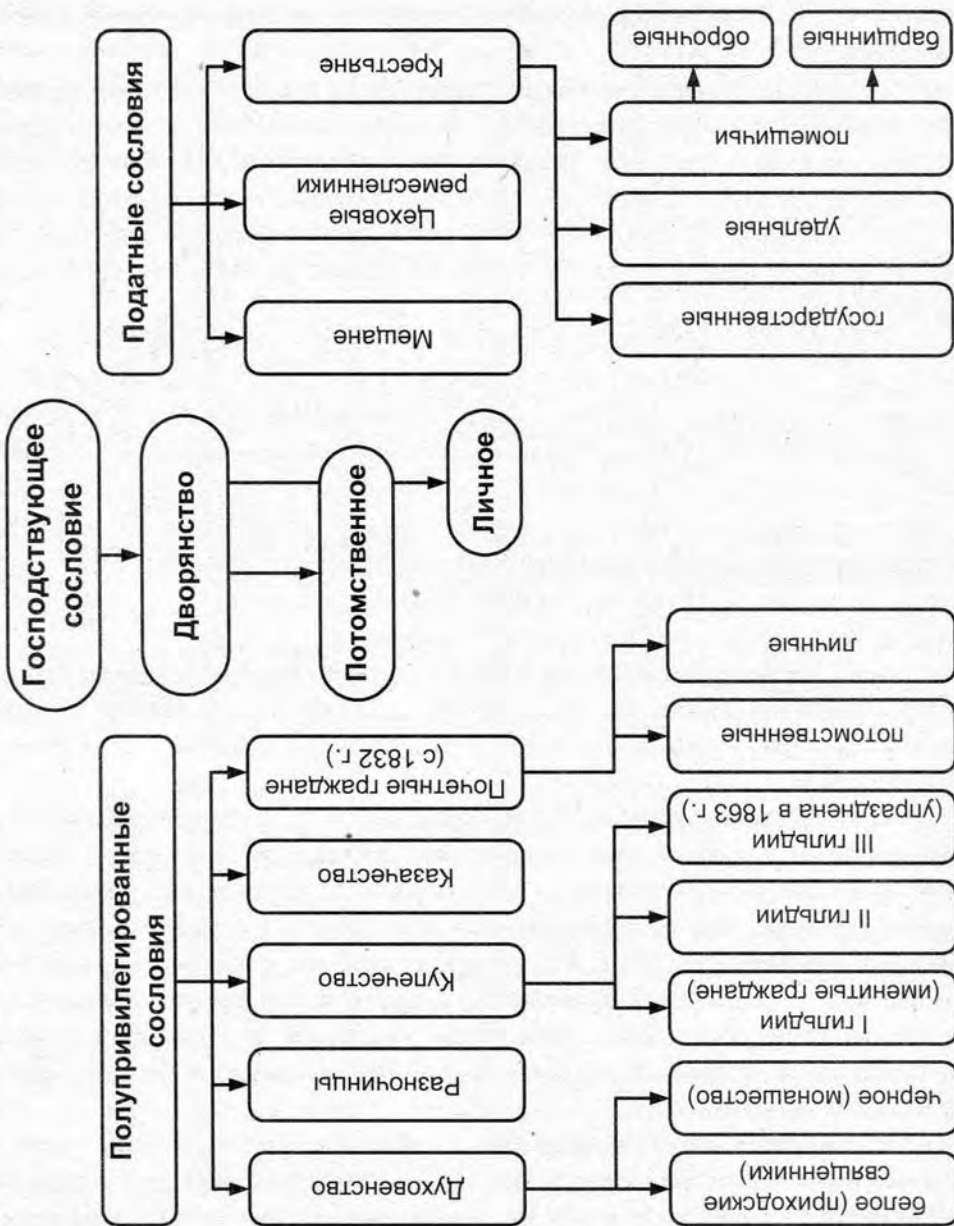
Одновременно была осуществлена реформа *Сената*, который в указе от 8 сентября 1802 г. определялся как «верховное место империи», «хранитель законов», чья власть «ограничивается единою властью императорского величества». Всем министрам предписывалось подавать в Сенат ежегодные отчеты. Указ давал Сенату право ставить вопрос о пересмотре законов, если они не соответствовали действующим правовым актам. Но вскоре Сенат фактически был низведен до прежнего положения.

1 января 1810 г. был объявлен Манифест о создании *Государственного совета*, в который вошли 35 высших сановников империи. На первом заседании Государственного совета Сперанский был назначен на ответственную должность государственного секретаря — председателя канцелярии Совета. Это просуществовавшее до 1917 г. детище Сперанского стало очередным законосовещательным органом при императоре, который назначал его членов из представителей дворянства. Призванный первоначально рассматривать и утверждать планы дальнейших преобразований, Государственный совет фактически сам стал противником реформ, затягивая их обсуждение. Вскоре он переключился на рассмотрение многочисленных финансовых, судебных и административных вопросов. Значение Государственного совета еще более снизилось, когда в 1816 г. право доклада императору по делам Совета было передано А.А. Аракчееву.

В 1810–1811 гг. в соответствии с планом М.М. Сперанского меняется система министерского управления. Согласно «Общему учреждению министерств» (25 июня 1811 г.) было образовано восемь министерств: иностранных дел, военное, морское, внутренних дел, финансов, полиции, юстиции и народного просвещения, а также Главное управление почты, Государственное казначейство и ряд других ведомств. Все министерства имели одинаковую структуру и действовали на принципах единоначалия. Во главе министерств стояли министры и их товарищи (заместители), им подчинялись директора департаментов, тем в свою очередь — начальники отделений, начальникам отделений — столоначальники. Министров назначал император. Губернаторы, также назначаемые императором, стали чиновниками Министерства внутренних дел. Губернское правление — исполнительный орган при губернаторе — осталось в подчинении Сената. Это вызывало несогласованность в деятельности губернской администрации. Казенные палаты стали местными органами Министерства финансов.

Довольно долго обсуждалась в Государственном совете реформа Сената, но она так и не была осуществлена.

19. Сословия в России в первой половине XIX века



Господствующее сословие России — *дворянство* насчитывало 225 тыс. человек (0,5% всего населения). На вершине государственной власти находилось около 1000 военных и гражданских чиновников первых четырех классов Табели о рангах. Около 100 тыс. помещичьих семей владели крепостными крестьянами, причем около 70% из них были мелкопоместными и имели в собственности до 21 души мужского пола.

Крестьянское население России делилось на три группы: помещичьи, государственные и удельные крестьяне. Из каждых десяти крестьян шесть принадлежали помещикам и находились в крепостной зависимости. Наибольшая часть крепостных проживала в центральных губерниях, меньше всего их было в Сибири, незначительную долю составляли крепостные крестьяне среди населения северных и южных степных губерний. В Архангельской же губернии крепостных не было совсем.

Помещичьи крестьяне делились на барщинных (в черноземных, средне- и нижнеповолжских губерниях они составляли до 70–75%) и оброчных (больше всего их было в центральных губерниях — до 70%, меньше всего в Литве, Белоруссии и на Украине — 1–7%). Государственные крестьяне принадлежали казне и официально считались свободными сельскими обывателями. Государство предоставляло им в пользование земельные наделы и взимало оброк, а также налоги. В начале XIX в. государственных крестьян мужского пола насчитывалось немногим более 6 млн человек. Большинство их проживало в центральных и северных губерниях России, в Левобережной Украине, в Поволжье и Приуралье.

Промежуточное положение между государственными и помещичьими занимали удельные крестьяне, находившиеся в собственности императорской фамилии. Их насчитывалось около 0,5 млн душ мужского пола, проживавших в 27 губерниях.

В российской деревне всегда существовало имущественное неравенство, которое приводило к социальному расслоению крестьянства: выделению разбогатевшей верхушки и появлению группы беднейших крестьян. Наиболее интенсивно этот процесс протекал среди государственных и оброчных крестьян, особенно в центральных губерниях. К 1818 г. 10% оброчных крестьян Костромской губернии выкупили себя из крепостной зависимости. Нередко разбогатевшие крепостные крестьяне, не имея юридических прав, через подставных лиц вкладывали деньги в торговлю, промышленность, покупали земли. В то же время многие крестьяне были не в состоянии платить оброк.

К привилегированному сословию, помимо дворян, относились также *духовенство* и *купечество* (соответственно 215 и 119 тыс. человек). Постепенный рост купеческого сословия происходил в основном за счет выкупавшихся на волю крестьян.

К податному сословию, кроме крестьян, относились *цеховые ремесленники* и *мещане*, которые составляли до 50% жителей городов.

Особое положение в социальной структуре общества занимало военно-земледельческое сословие *казаков*.

Развитие товарных отношений, происходившее в России в условиях сохранения крепостного права, оказывало влияние на социальную структуру общества. Постепенно формировался специфический тип российского предпринимателя, уходившего корнями в патриархально-крепостническую систему. В начале XIX в. ни торговое, ни промышленное предпринимательство еще не могло играть самостоятельную роль и выступать как влиятельная экономическая сила. Все рычаги управления экономикой по-прежнему оставались у государства.

20. Крестьянская реформа 1861 года



Прошел год после вступления Александра II на престол, прежде чем он, убедившись в нежизнеспособности николаевской системы, выступил перед московским дворянством со знаменитой речью (30 марта 1856 г.): «Лучше отменить крепостное право сверху, нежели дожидаться того времени, когда оно само собою начнет отменяться снизу». Отмена крепостного права стала центральным событием царствования Александра II Освободителя. Затем последовали реформы местного управления, системы судопроизводства, реорганизация армии, реформы финансов, народного просвещения, цензуры и др.

Подготовка отмены крепостного права началась в январе 1857 г. с создания *Секретного комитета* «для обсуждения мер по устройству быта помещичьих крестьян». Подчинившись воле монарха, комитет признал необходимость постепенной отмены крепостного права. В ноябре 1857 г. был подписан и разослан по всей стране рескрипт на имя виленского генерал-губернатора В.И. Назимова, который объявил о начале постепенного освобождения крестьян и предписал создать в каждой губернии дворянские комитеты для внесения предложений и поправок по проекту реформы. Началась открытая подготовка реформы.

21 февраля (5 марта) 1858 г. Секретный комитет переименовали в *Главный комитет по крестьянскому делу*. Началось широкое обсуждение реформы в печати. Губернские дворянские комитеты составляли проекты по крестьянскому вопросу и посылали их в Главный комитет по крестьянскому делу, который в соответствии со своей программой планировал предоставление крестьянам личной свободы без земли, остававшейся собственностью помещиков.

Оживление крестьянского движения в 1858 г. под влиянием слухов об освобождении вынудило правительство пойти на радикализацию готовящейся реформы. В декабре 1858 г. была утверждена новая либеральная программа Главного комитета по крестьянскому делу. В ней предусматривалось освобождение крестьян с землей на условиях выкупа.

Для рассмотрения представленных в Главный комитет проектов реформы в феврале 1859 г. в Петербурге были учреждены *редакционные комиссии*. Работой этих комиссий, в основном состоявших из либералов, руководил товарищ министра внутренних дел Н.А. Милютин. Уже к осени 1859 г. комиссии составили проект Положения о крестьянах и начали вносить в него изменения по замечаниям губернских комитетов, представители которых были вызваны в столицу. Большинство консервативных предложений было отклонено, но при обсуждении проекта в Главном комитете и Государственном совете редакционные комиссии уменьшили размеры земельных наделов и увеличили нормы крестьянских повинностей. Не дав помещикам возможности обсуждать этот проект, Александр II **19 февраля 1861 г.** подписал Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости. Одновременно им был подписан Манифест, возвещавший об освобождении крестьян от крепостной зависимости. Крепостное право отменялось. *Крестьяне получали личную свободу*. Земля сохранялась за помещиками до заключения выкупной сделки, крестьяне пользовались усадьбой и

угодьями за повинности (временнообязанное состояние). В течение двух лет избранные из местного дворянства мировые посредники составляли документы — уставные грамоты о выделении крестьянам земельных наделов за выкуп. Размеры крестьянских наделов определялись местными Положениями. Местным учреждениям поручалось организовать сельские и волостные общества крестьян.

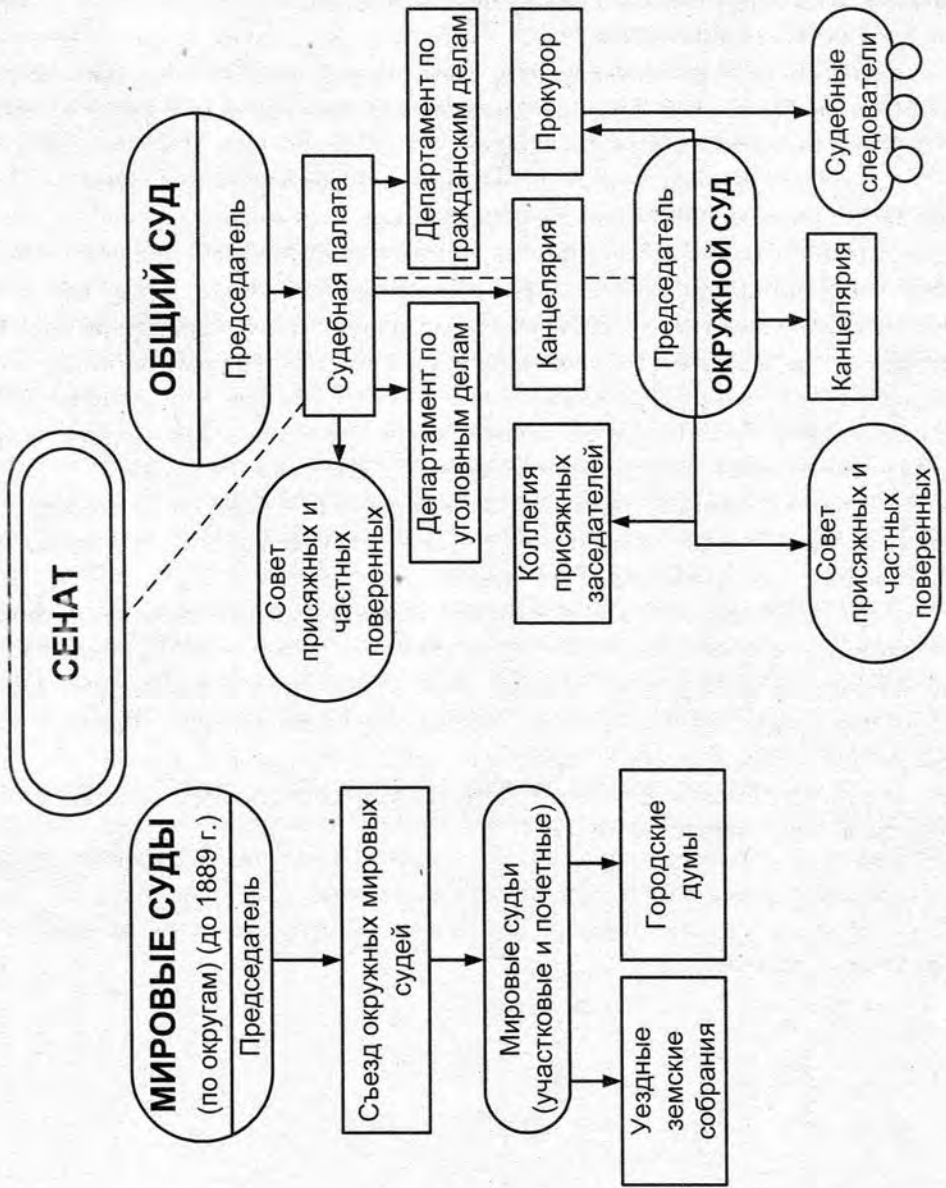
Дворовые люди объявлялись свободными без выкупа, но в течение двух лет должны были служить своим хозяевам или уплачивать оброк. Крепостные рабочие помещичьих и казенных фабрик и заводов переводились на оброк и получали право выкупа прежних своих усадеб и наделов.

Сумма выкупных платежей определялась размерами крестьянского оброка, т.е. выкупалась не личная зависимость крестьян и не земля, а повинности. Эта сумма, будучи положена в банк под 6% годовых, должна была приносить помещику ежегодный доход в размере оброчных платежей. Посредником между крестьянином и помещиком выступало государство, выплачивавшее помещику при заключении выкупной сделки 75–80% выкупной суммы. Крестьяне должны были вносить ежегодно 6% этой выкупной ссуды в течение 49 лет. Срок временнообязанного состояния вначале не был определен (лишь в декабре 1881 г. появился закон о переводе всех временнообязанных крестьян на выкуп с 1 января 1883 г.).

Удельные крестьяне получили свои наделы по Положению от 26 июня 1863 г. также за выкуп, но временнообязанными они оставались всего два года, после чего были переведены на обязательный выкуп.

Государственные крестьяне (кроме Сибири и Дальнего Востока), считавшиеся лично свободными и платившие в казну оброчную подать, по Положению от 24 ноября 1866 г. сохранили за собой находившиеся в их пользовании земли. Они могли либо продолжать платить оброчную подать государству, либо заключить с казной выкупную сделку. Выкуп вносился единовременно в сумме, годовой процент с которой равнялся сумме оброчной подати. Помещичьи крестьяне Сибири были переведены на государственные земли.

21. Судебная система России после 1864 года



Наиболее последовательной из реформ 60-х гг. стала судебная реформа. 20 ноября (1 декабря) 1864 г. были обнародованы указ о судебной реформе и новые судебные уставы. Они вводили общие судебные учреждения для лиц всех сословий с общим порядком судопроизводства. В России утверждался суд присяжных, гласность и состязательность судопроизводства, равная ответственность всех сословий перед судом, независимость суда от администрации.

Страна была разделена на 108 судебных округов. Вводились два вида судов: *мировые* и *общие*. Мировые суды в лице мирового судьи разбирали уголовные и гражданские дела, ущерб по которым не превышал 500 руб. Мировые судьи избирались уездными земскими собраниями, утверждались *Сенатом* и могли быть уволены только по собственному желанию или по суду.

Общий суд состоял из трех инстанций: окружной суд, судебная палата, Сенат. Окружные суды рассматривали серьезные гражданские иски и уголовные дела (уголовные дела — с участием присяжных заседателей). Судебные палаты (по одной на несколько округов) рассматривали апелляции и являлись судом первой инстанции по политическим и государственным делам. Сенат был высшей судебной инстанцией и мог отменять решения судов, поданные на кассацию.

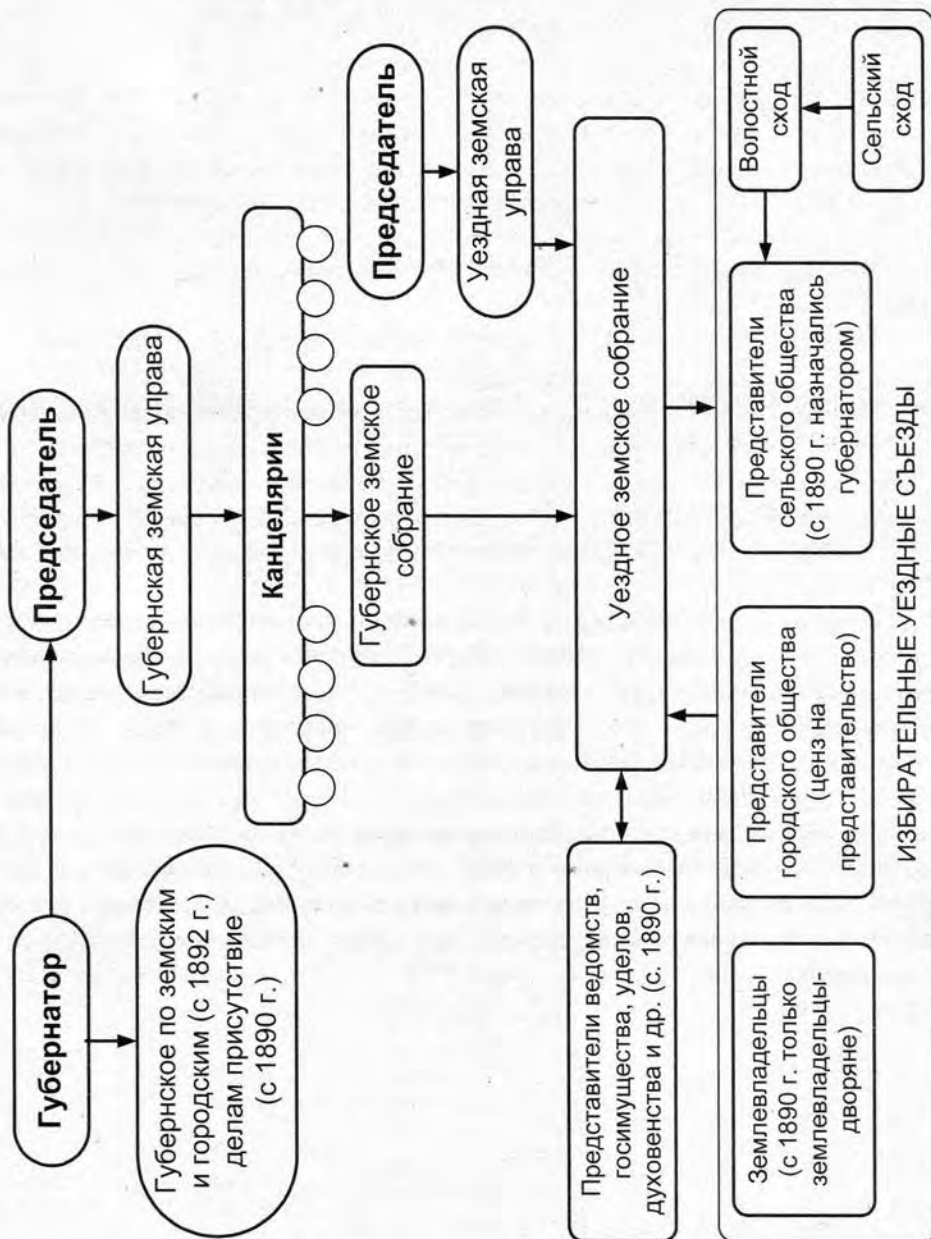
Присяжные заседатели назначались губернскими земскими собраниями и городскими думами на основе определенного имущественного ценза (2 тыс. руб. в столицах) или годового дохода (не менее 200 руб.), ценза грамотности и оседлости (проживание не менее 2 лет в пределах уезда). Судьи общих судов назначались царем.

По новым судебным уставам предварительное расследование было передано из ведения полиции особым чиновникам — судебным следователям. Прокуратура осуществляла судебный надзор, а не общий надзор, как раньше. Вводилась *адвокатура* — присяжные поверенные, не состоявшие на государственной службе, но действовавшие под контролем судебных палат.

Эта система дополнялась сословными волостными судами для крестьян, консисториями для духовенства, судом для военных и высших чиновников и др. Важнейшие политические преступления находились в ведении Верховного уголовного суда, который назначался императором в исключительных случаях.

Судебные уставы распространялись на 44 губернии и вводились в течение тридцати с лишним лет.

22. Земская реформа 1864 года



В реорганизации системы государственного управления одним из первых шагов стала земская реформа. 1 января 1864 г. было утверждено Положение о губернских и уездных земских учреждениях. Новыми органами местного самоуправления в губерниях и уездах стали всесословные выборные учреждения — *земства*. Выборы в земские распорядительные органы — собрания гласных (депутатов) — проводились на основе имущественного ценза, по куриям. Первая курия — землевладельческая — состояла из владельцев земли, имеющих от 200 до 800 десятин или недвижимость стоимостью от 15 тыс. руб. Вторая курия — городская — объединяла собственников городских промышленных и торговых заведений с годовым оборотом не менее 6 тыс. руб. и владельцев недвижимости не менее чем на 2 тыс. руб. Выборы по третьей курии — сельских крестьянских обществ — были многостепенными. Земства избирались на три года. Председателем земского собрания являлся предводитель дворянства.

Земские собрания избирали исполнительные органы — *земские управы* — в составе председателя и нескольких членов.

Собрания гласных проходили раз в год. В их компетенцию входило распределение государственных и утверждение местных налогов, территориальное хозяйство, медицина, образование. В конце 70-х гг. земства были введены в 35 российских губерниях из 59. В 1865–1867 гг. дворяне составляли 46,7% гласных, крестьяне — 34,3%, купцы — 10,2%, духовенство — 6,1%, представители других сословий — 2,7%.

Будучи представительными учреждениями, земства внимательно относились к местным нуждам. Главной проблемой земств, помимо ограниченной компетенции, было скудное финансирование их деятельности, осуществлявшееся за счет местных налогов. Работа в земствах способствовала формированию гражданского сознания, развитию интеллигенции. Постепенно нарастает так называемое земское движение, главным требованием которого стало создание центрального земского учреждения. Правительство стремилось избежать возникновения оппозиции, поэтому не допускало контактов между земствами разных губерний. Губернаторам поручалась цензура земских докладов. Постановление земского собрания могло быть отменено губернатором или министром внутренних дел. Ограничивалась публичность земской деятельности.

23. Городское самоуправление в пореформенный период (вторая половина XIX века)

ГУБЕРНСКИЕ ГОРОДА



УЕЗДНЫЕ ГОРОДА

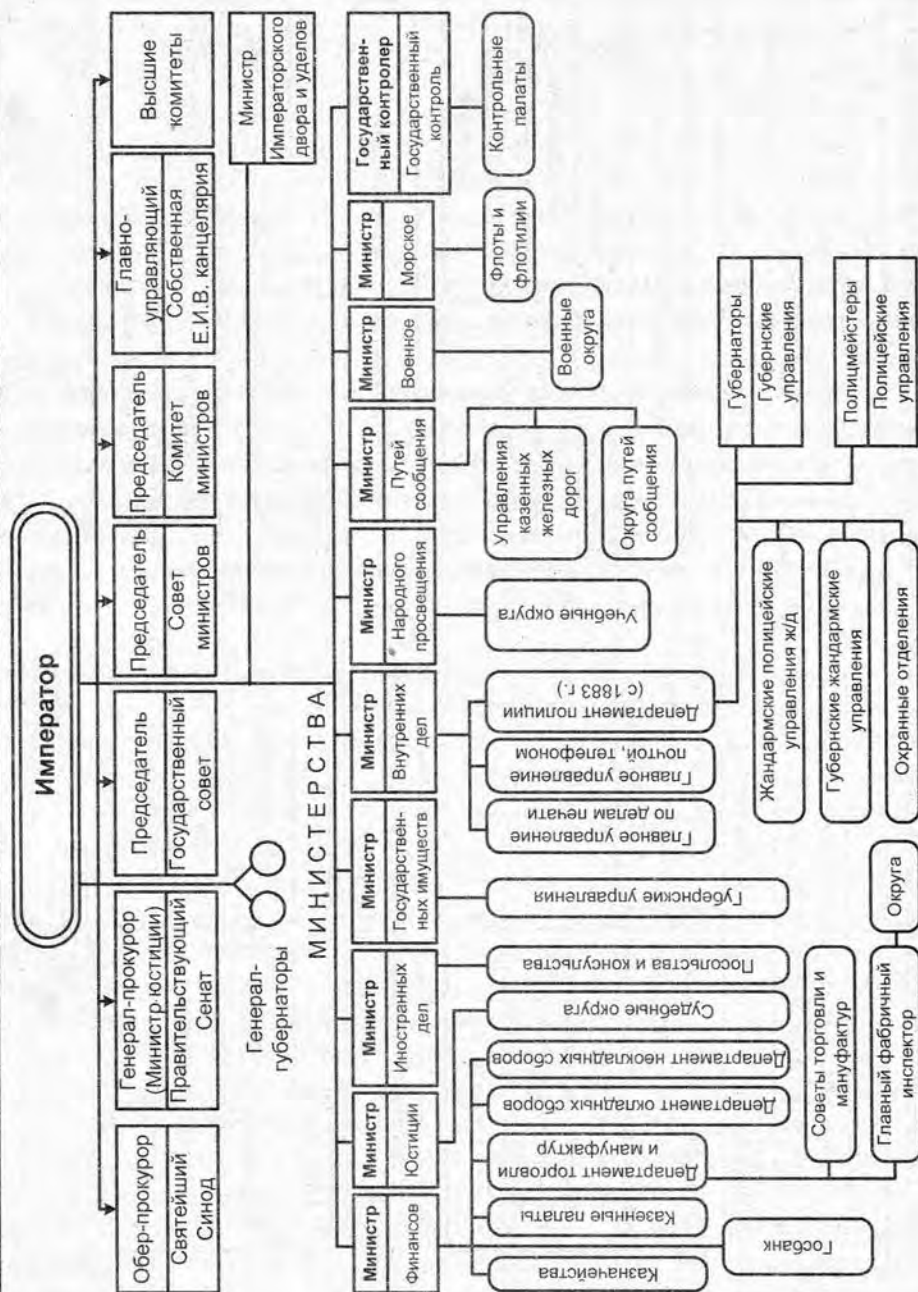


¹ Городской голова утверждался губернатором или министром внутренних дел.

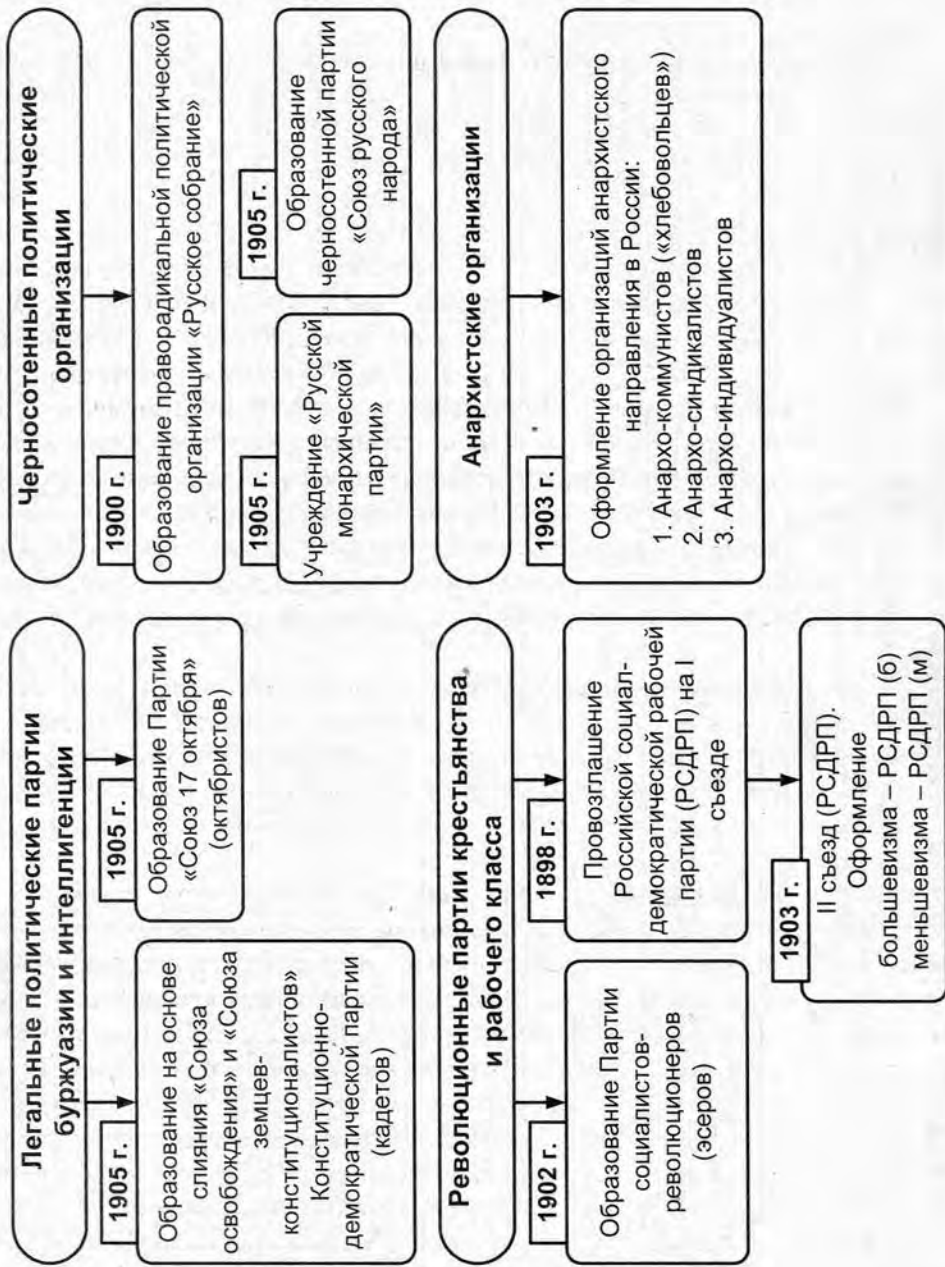
Подготовка к *городской реформе* началась в 1861 г. Ее проект долго обсуждался и переделывался. Правительство крайне опасалось превращения городских дум в политическую трибуну. Наконец **16 (28) июня 1870 г.** было утверждено **Городовое положение**. В городах создавались бессловная городская дума (распорядительный орган) и городская управа (исполнительный орган) под председательством городского головы. Выборы в городскую думу проводились по трем избирательным собраниям на основе имущественного ценза. В первое избирательное собрание входили крупные налогоплательщики, вносящие треть городских налогов, во вторую — более мелкие, платившие другую треть налогов, в третью — все остальные. Каждое собрание избирало третью часть от установленного для города числа гласных в городскую думу. Имущественный ценз ограничивал количество избирателей. В наиболее крупных городах они составляли в среднем 5,6% населения.

В компетенцию городского управления входило городское благоустройство, попечение о развитии торговли, устройство больниц, школ, противопожарные меры и городское налогообложение. Городские думы находились под контролем правительственных чиновников. Городской голова, избранный думой (сроком на 4 года, как и сама дума), утверждался губернатором или министром внутренних дел. Они же могли приостанавливать решения городской думы. К 1892 г. самоуправление было введено в 621 городе из 707.

24. Структура власти и управления Российской империи во второй половине XIX века



25. Политические партии России в конце XIX — начале XX века



Исходной точкой возникновения легальных политических партий в России стало 17 октября 1905 г. — дата появления царского Манифеста о даровании политических свобод. В 1906 г. в Российской империи уже насчитывалось до 50 партий.

Конституционно-демократическая партия (кадеты). Партия собрала в своих рядах цвет российской интеллигенции, мечтавшей о преобразовании России парламентским путем, на основе общечеловеческих ценностей.

Учредительный съезд кадетской партии состоялся 12–18 октября 1905 г. в Москве по инициативе «Союза освобождения» и «Союза земцев-конституционалистов». Главной идеей кадетской программы было ненасильственное развитие России по пути либеральных парламентских реформ. В январе 1906 г. на II съезде партии к ее названию было добавлено: «Партия народной свободы» и в программу внесен следующий пункт: «Россия должна стать конституционной и парламентской монархией». Программа кадетов предусматривала перестройку местных органов власти на началах самоуправления, судебную реформу, культурное самоопределение наций, демократические свободы, а в аграрной части — частичное отчуждение помещичьей земли за выкуп. Ведущую роль в партии играли князь Павел и Петр Долгоруковы, Д.И. Шаховской, академик В.И. Вернадский, историки А.А. Корнилов и А.А. Кизеветтер, экономисты и публицисты П.Б. Струве, А.С. Изгоев и др. Легальным органом партии стала газета «Речь». Лидером кадетской партии, ее главным теоретиком и стратегом был Павел Николаевич Милюков.

В мае 1905 г. Милюков стал председателем «Союза союзов», в который вошли 14 профессиональных союзов и объединений интеллигенции, и приступил к созданию Конституционно-демократической партии. В 1907 г. П.Н. Милюков возглавил ЦК партии, сменив на этом посту П.Д. Долгорукова, и стал официальным лидером фракции народной свободы — «оппозиции Его Величества» как в III, так и в IV Думе.

«Союз 17 октября» (октябристы). Это политическое течение начало оформляться в конце октября — начале ноября 1905 г. на основе умеренного крыла земско-городских съездов, представители которого после издания Манифеста посчитали, что созданы все необходимые предпосылки для продвижения России к конституционной монархии. Основные программные положения этой партии предусматривали сохранение единства и неразрывности Российской империи, сильной монархической власти, помещичьего землевладения; уравнивание крестьян в правах с другими сословиями, облегчение им выхода из общины, содействие расселению и переселению крестьян и т.д. Председателем ЦК «Союза 17 октября» был один из старейших земских деятелей, крупный землевладелец Д.Н. Шипов. С октября 1906 г. единоличным лидером октябристов стал выходец из старинной семьи московского купечества Александр Иванович Гучков. Возглавив партию в 1906 г., Гучков оставался ее вождем в течение всего времени существования «Союза».

Черносотенные организации. В средневековой Руси «черной сотней» называлось податное посадское население. В начале XX в. так стали уничижительно называть наиболее ревностных приверженцев самодержавия, участников патриотических манифестаций и погромов, а затем под черносотенцами стали подразумевать определенные политические партии. Первая из черносотенных партий — «Русское собрание» — появилась в 1900 г. и провозгласила своей целью защиту славянской и русской культуры. В эту организацию вошли представители высшей знати, высокопоставленного чиновничества и творческой интеллигенции.

Революционные события 1905 г. дали новый импульс черносотенному движению: весной 1905 г. в Москве появилась «Русская монархическая партия», а в ноябре в Петербурге была создана самая крупная из черносотенных партий — «Союз русского народа». Его официальным печатным органом стала газета «Русское знамя». Общие принципы движения нашли краткое выражение в нескольких лозунгах: «Россия для русских!», «За Веру, Царя и Отечество!», «За исконные начала: Православие, Самодержавие, Народность!», «Долой революцию!»

Первоначально «Союз русского народа» являлся одной из многих крайне правых организаций, но поскольку он действовал в столице и сумел заручиться поддержкой при царском дворе, ему вскоре удалось расширить сферу своего влияния. Немалую роль здесь сыграла финансовая помощь Департамента полиции. К весне 1907 г. «Союз» поглотил большую часть ранее самостоятельных организаций крайне правого толка. Вместе с тем, разросшись за счет многочисленных лиг, дружин и групп, «Союз» превратился в рыхлую, аморфную организацию со слабой партийной дисциплиной. Председателем Главного совета «Союза» был доктор медицины А.И. Дубровин. Но наибольшей известностью среди лидеров «черной сотни» пользовался В.М. Пуришкевич. Как депутат II–IV Государственной думы от помещичьей курии, Пуришкевич был одним из лидеров крайне правых. Полемичность, скандальность, необычайный напор и темпераментность его выступлений в Думе сделали Пуришкевича знаменитостью. Политические оппоненты очень скоро увидели в нем хитроумного и изворотливого политика, отличного тактика. В начале 1908 г. разногласия Пуришкевича с А.И. Дубровиным привели к формированию новой черносотенной организации, возглавленной Пуришкевичем, под названием «Русский народный союз имени Михаила Архангела».

Анархистские организации в России. Первые анархистские группы в России возникли весной 1903 г., а уже к концу 1903 г. функционировало 12 организаций в 11 городах страны. Вскоре выделились три центра анархистского движения — Белосток, Екатеринослав и Одесса. Значительную поддержку российскому анархизму оказывали анархисты-эмигранты, создавшие к 1904 г. крупные издательские центры, печатавшие и распространявшие анархистскую литературу как за границей, так и в России.

Развитие теории российского анархизма тесно связано с именами М.А. Бакунина и князя П.А. Кропоткина. Бакунин стал автором концепции насильственного, революционного переустройства мира; Кропоткин развил теорию анархо-коммунизма (безгосударственного коммунизма), основанную на идее полного равенства, взаимо-

помощи и солидарности всех людей. В 1876 г. за границей после побега из тюрьмы П.А. Кропоткин стал главным идеологом и вдохновителем российских анархистов.

Основными направлениями анархизма в России в годы первой российской революции были: анархо-коммунизм, анархо-синдикализм, анархо-индивидуализм. Каждое направление имело свои печатные органы, регионы действий; внутри каждого направления имелись мелкие фракции.

Целью анархистов-коммунистов («хлебовольцев» — по названию их печатного органа «Хлеб и воля») была «социальная революция» — полное уничтожение капитализма и государства и замена их анархическим коммунизмом. Главными способами борьбы они считали восстание и террористические акты. Анархический коммунизм, по Кропоткину, представлял собой союз или федерацию вольных общин, объединенных свободным договором, где личность получит неограниченные возможности для своего развития. Анархо-коммунисты выступали за экспроприацию всего, что служило эксплуатации, за передачу земли во владение общины.

Анархо-синдикалисты (главные идеологи и руководители Я.И. Кирилловский, Б.Н. Кричевский, В.А. Поссе) основной целью своей деятельности считали полное освобождение труда от всех форм эксплуатации и власти, создание свободных профессиональных объединений трудящихся как высшей формы их организации.

Анархо-индивидуалисты (А.А. Боровой, Н. Бронский и др.) выступали за абсолютную свободу личности как отправную точку и конечную цель анархизма.

Социальную основу анархистского движения в целом составляли преимущественно кустари, ремесленники, торговцы, крестьяне, часть интеллигенции, незначительная часть рабочих, а также деклассированные элементы. В целом движение было крайне неоднородным и аморфным. Но в практической деятельности сторонники анархии проявляли единодушие, а в борьбе за свои идеи отдавали предпочтение террору и грабежам.

В годы революции 1905–1907 гг. анархисты сотрудничали с другими партиями, принимали участие в вооруженных восстаниях. После поражения революции численность анархистских организаций существенно уменьшилась, а Первая мировая война и вовсе привела к идейному расколу внутри движения.

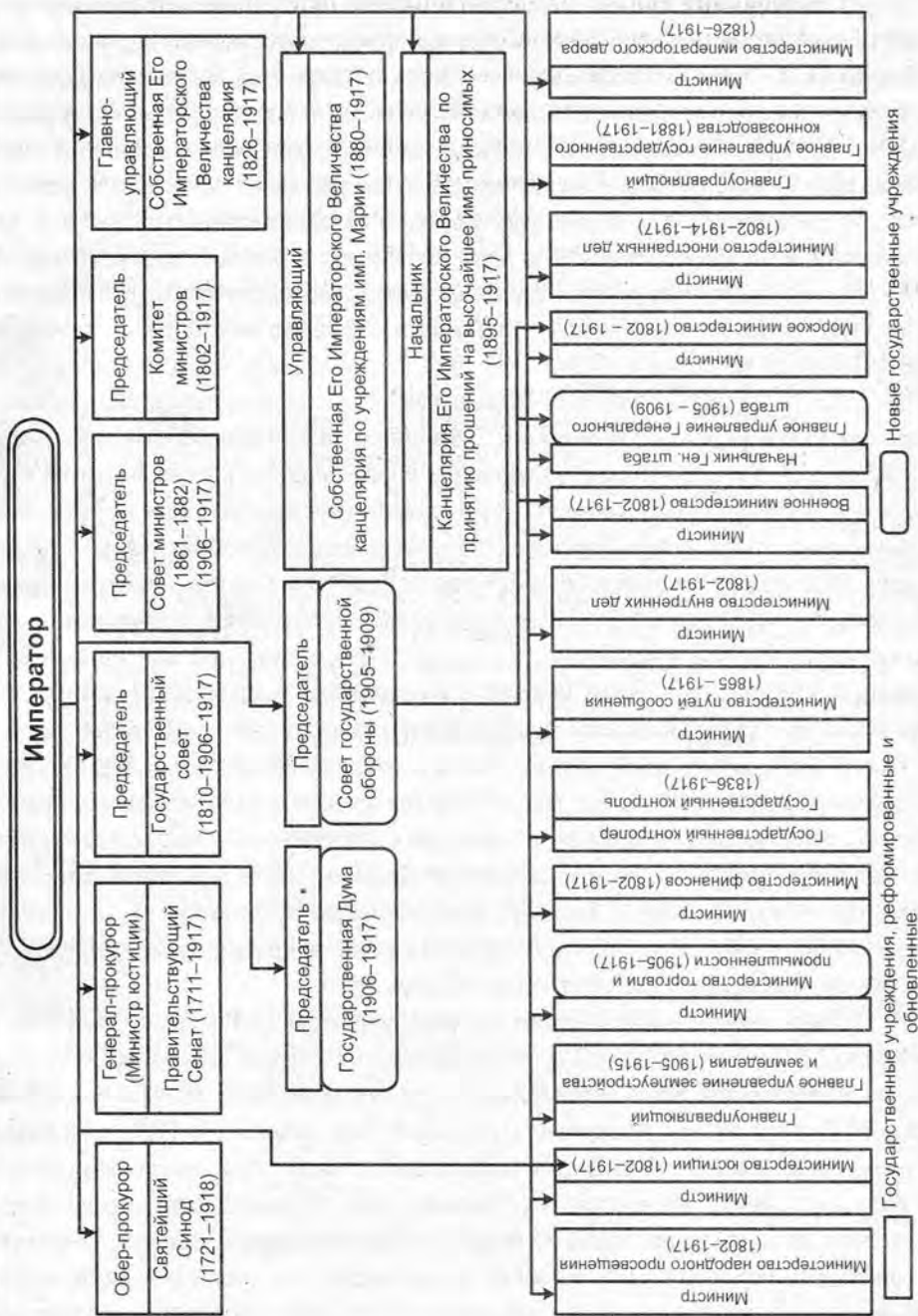
В 90-е гг. XIX в. вновь активизировалось **народничество**, в котором существовало несколько различных течений. Если либеральные народники стремились оказать практическую помощь крестьянству (организация земледельческих артелей, ссудосберегательных товариществ и т.п.), то левое крыло социалистов-народников избрало нелегальную деятельность. Группы социалистов-революционеров (эсеров) и их кружки действовали во многих городах. В 1896 г. в Саратове возник «Союз социалистов-революционеров» (А.А. Аргунов), с 1897 г. центром его деятельности становится Москва (с этого момента Союз известен как «Северный союз эсеров»). Малочисленный, глубоко законспирированный «Союз» в 1901 г. выпустил два номера газеты «Революционная Россия». В конце лета 1900 г. в Харькове состоялся съезд представителей эсеровских групп и кружков Одессы, Харькова, Киева, Екатеринослава и др., провозгласивший создание Партии социалистов-революционеров

(«Южная партия»). Однако у партии не было ни руководящего центра, ни печатного органа, поэтому она была объединением скорее символическим, чем реальным.

Образование социал-демократической партии. Возникновение и деятельность социал-демократических «Союзов борьбы за освобождение рабочего класса» привели к попытке создания всероссийской партии. 1–2 марта 1898 г. в Минске состоялся первый съезд социал-демократических рабочих организаций, на котором присутствовали представители петербургского, московского, киевского, екатеринославского «Союзов борьбы», а также Бунда («Всеобщего еврейского рабочего союза в Литве, Польше и России») и группы «Киевской рабочей газеты». На съезде было принято решение об образовании Российской социал-демократической рабочей партии (РСДРП). Официальным органом партии была объявлена «Рабочая газета», а ее ЦК (совместно с П.Б. Струве) подготовил «Манифест РСДРП». Съезд, однако, не сумел выработать ни устава, ни программы новой партии, отсутствовал и единый центр, который бы смог определить ее тактику.

II съезд РСДРП проходил в июле — августе 1903 г. сначала в Брюсселе, а затем в Лондоне. Съезд принял подготовленную редакцией «Искры» программу, содержащую важнейшие задачи на этапе буржуазно-демократической революции (свержение самодержавия, установление демократической республики, провозглашение политических свобод и т.д.) и на этапе социалистической революции (установление диктатуры пролетариата). Был утвержден устав партии. В состав избранного на съезде Центрального органа (ЦО) — «Искры» вошли Г.В. Плеханов, В.И. Ленин, Ю.О. Мартов, в состав Центрального комитета (ЦК) — Г.М. Кржижановский, В.Ф. Ленгник, В.А. Носков. Председателем Совета партии (органа, координирующего деятельность ЦО и ЦК) был Г.В. Плеханов.

26. Высшие и центральные государственные учреждения Российской империи после 1905 года



Первое место среди высших государственных учреждений страны на рубеже столетий по-прежнему принадлежало *Государственному совету*, созданному еще в 1810 г. Задуманный когда-то М.М. Сперанским как верхняя палата парламента, он постепенно превратился в некий «заповедник» и своеобразный «отстойник» высшей бюрократии. Члены и председатель Совета назначались именными царскими рескриптами, а по должности в его состав входили министры. До своей реорганизации в 1906 г. Государственный совет являлся высшей законосовещательной инстанцией. Предварительное обсуждение законопроектов, вносившихся по воле царя, происходило в департаментах, которые играли роль подготовительных комиссий. Затем рассмотренные законопроекты поступали на общее собрание Государственного совета. Мнения большинства и меньшинства членов оформлялись в виде «меморий» и представлялись императору на утверждение, причем иногда он даже соглашался с мнением меньшинства.

До 17 октября 1905 г. в России фактически не существовало полноценного объединенного правительства, хотя формально действовали *Комитет министров* (с 1802 г.) и *Совет министров* (учрежденный еще в 1857 г.). Если Комитет министров, призванный заниматься совместным обсуждением дел, которые требовали согласования между несколькими ведомствами, все же иногда собирался, то Совет министров с 1882 по 1905 г. вовсе бездействовал. Для согласования действий государственных органов (преимущественно по вопросам внешней и оборонной политики) собирались Особые совещания под председательством царя или одного из приближенных к нему лиц. Состав Особых совещаний не был постоянным, и созывались они обычно для решения какого-либо одного важного для государства вопроса.

К высшим государственным учреждениям относились также и сохранившиеся с петровских времен *Сенат* и *Синод*. «Правительствующий» Сенат к началу XX столетия окончательно потерял свое значение высшего органа государственного управления и превратился в орган надзора за законностью в действиях правительственных лиц и учреждений и высшую кассационную инстанцию по судебным делам. Святейший Синод по-прежнему под жестким бюрократическим надзором самодержавия руководил Русской православной церковью.

Среди центральных государственных учреждений России самым влиятельным в конце XIX — начале XX в. было *Министерство внутренних дел*. Особое положение этого министерства было обусловлено стоявшей перед ним задачей «охранения внутренней безопасности». Департамент полиции, образованный в 1880 г. на базе III отделения канцелярии Его Императорского Величества, был руководящим органом политического сыска. Министру внутренних дел принадлежало право учреждения гласного полицейского надзора, право административной ссылки, разрешения или запрещения периодических изданий и наложения на них взысканий, контроль не только за законностью, но и за целесообразностью постановлений органов земского и городского самоуправления. В начале XX столетия роль министра внутренних дел значительно возросла, и он стал своеобразным первым министром правительства.

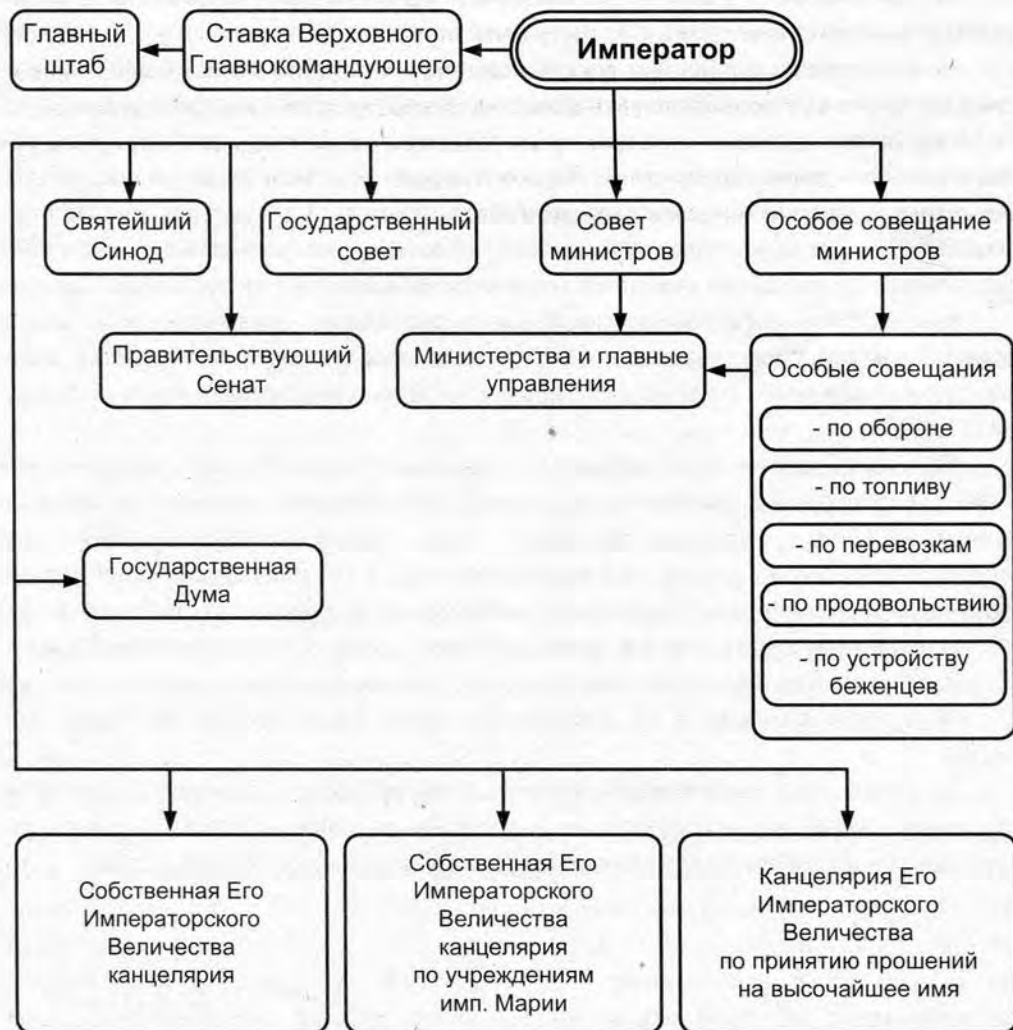
Видное место в системе высшего государственного управления занимало еще одно ключевое ведомство — *Министерство финансов*, особенно усилившееся в 1890-х и в начале 1900-х гг., когда во главе его встал крупнейший политический деятель и талантливый реформатор последних двух царствований С.Ю. Витте. До 1905 г. в Министерстве финансов, помимо заведования источниками государственных доходов и распределения их между ведомствами, было сосредоточено и управление всей внутренней и внешней торговлей, таможней, а также промышленностью; таким образом, Министерство финансов являлось, по сути, «штабом индустриализации». Лишь несколько отраслей были подведомственны по принадлежности военному и морскому министрам и Кабинету императора.

Важнейшей особенностью организации аппарата управления Российской империи была его крайняя бюрократизация: к 1917 г. в системе государственных учреждений разных уровней служили около 500 тыс. чиновников, на содержание которых ежегодно расходовалось до 15% госбюджета. При этом лишь 3,4 тыс. из них относились к высшим четырем классам Табели о рангах. Абсолютное большинство российской бюрократии пополнялось в основном из среды потомственного дворянства. Однако выходцев из помещиков-землевладельцев даже среди высшей чиновной элиты было немного: абсолютное большинство царских чиновников находилось полностью на казенном жалованье и таким образом, с одной стороны, жестко зависело от самодержавной системы власти, а с другой — одновременно было ее надежной опорой.

На местах царская администрация — генерал-губернаторы, гражданские и военные губернаторы, градоначальники, судебный персонал, земские начальники, офицерский корпус в армии и полиции — также комплектовалась в основном из дворян. Значительную роль в системе губернского и уездного управления играли предводители дворянства, избиравшиеся на сословных дворянских выборах. Уездный предводитель дворянства был первым лицом в уезде, он председательствовал в важнейших коллегиальных административных органах, в воинском присутствии, на уездном земском собрании и др. Дворяне-помещики были полными хозяевами и в земстве.

В первые годы царствования Николая II существенных изменений в системе управления окраинами не произошло: в основном сохранялась прежняя структура учреждений и архаическое административно-территориальное деление страны.

27. Высшие органы государственной власти и управления Российской империи в годы Первой мировой войны (1914–1917)



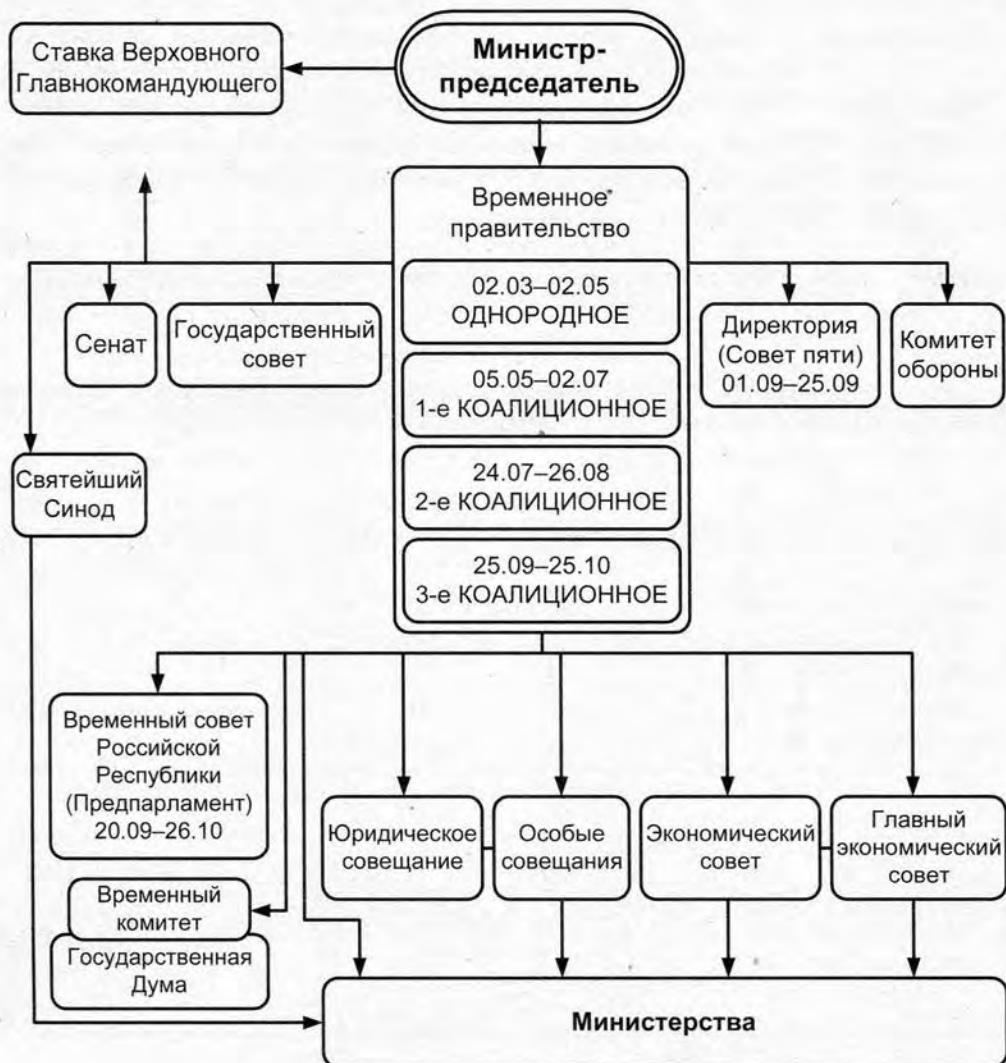
Совету министров 24 июля 1914 г. были предоставлены чрезвычайные полномочия: самостоятельно разрешать большинство дел от имени императора, утверждать всеподданнейшие доклады.

Верховным Главнокомандующим с июля 1914 г. был великий князь Николай Николаевич, в августе 1915 г. Николай II возложил эти обязанности на себя.

Особое совещание министров для объединения всех мероприятий по снабжению армии и флота и организации тыла при председателе Совета министров осуществляло высший надзор за деятельностью всех правительственных и частных предприятий, изготовлявших предметы боевого и материального снабжения фронта, содействовало созданию новых и перепрофилированию имеющихся предприятий, распределяло правительственные военные заказы и контролировало их исполнение. Обладало широкими полномочиями, вплоть до секвестра и реквизиции имущества.

Особые совещания — высшие правительственные учреждения под председательством министров, подотчетные только императору. Созданы в противовес общественным военно-хозяйственным организациям.

28. Высшие органы государственной власти и управления в России в феврале — октябре 1917 года



Временное правительство — высший орган государственной власти, сформированный после Февральской революции. За время существования Временного правительства сменилось 4 его состава.

Директория — «Совет пяти» — орган государственного управления, коллегия пяти министров Временного правительства. Объявила Россию республикой. Перестала существовать с образованием 3-го коалиционного Временного правительства.

Предпарламент создан на Демократическом совещании как постоянно действующий правительственный орган всех российских партий до созыва Учредительного собрания. Был ограничен совещательными функциями. Распушен Петроградским ВРК.

Должность обер-прокурора была упразднена (5 августа 1917 г.), а на основе его канцелярии и Департамента духовных дел иностранных исповеданий создано Министерство исповеданий.

В составе Сената были упразднены Верховный уголовный суд, Особое присутствие, Высший дисциплинарный суд.

Временный комитет образован депутатами Государственной думы в ходе Февральской революции. 1 марта взял на себя функции органа высшей государственной власти, создал (по согласованию с Петросоветом) Временное правительство, затем действовал как представительный орган Думы (до 6 октября).

Экономический совет создан 21 июня для выработки общего плана организации народного хозяйства и мер по регулированию хозяйственной жизни.

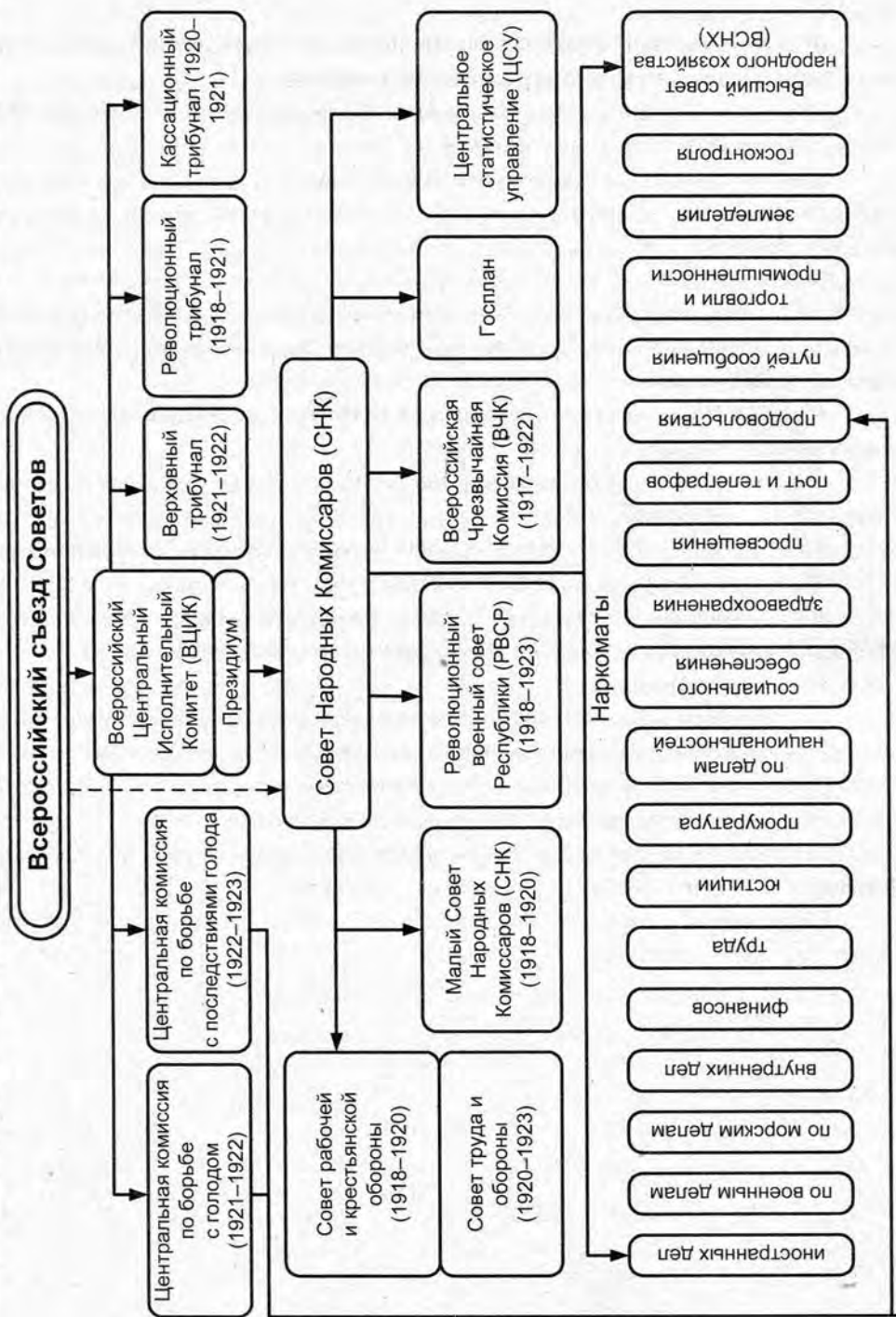
Главный экономический комитет — регулирующий орган для проведения отдельными ведомствами и учреждениями мероприятий по упорядочению хозяйственной жизни страны. Создан одновременно с Экономическим советом.

Комитет обороны учрежден 25 июля из пяти министров 2-го коалиционного Временного правительства. Определенных функций не имел.

Особые совещания после Февральской революции сохранили свои задачи и функции.

Юридическое совещание создано в марте 1917 г. для предварительного рассмотрения законопроектов.

29. Высшие органы власти и управления РСФСР в 1918–1922 годах



Всероссийский съезд Советов — высший орган государственной власти в РСФСР.

ВЦИК — высший орган законодательной, исполнительной и распорядительной власти в период между Всероссийскими съездами.

Президиум — постоянно действовавший оперативный орган ВЦИК, высший орган власти в период между сессиями ВЦИК.

СНК — Правительство Российской Республики. Осуществлял общее управление делами, издавал декреты, имеющие силу закона, координировал деятельность местных органов.

Совет рабочей и крестьянской обороны — постоянная комиссия СНК, чрезвычайный орган, осуществлявший мобилизацию всех сил в интересах обороны государства. В апреле 1920 г. преобразован в Совет труда и обороны, руководивший по окончании Гражданской войны экономической работой в стране.

Малый СНК — постоянная комиссия СНК. Рассматривал финансовые и экономические вопросы.

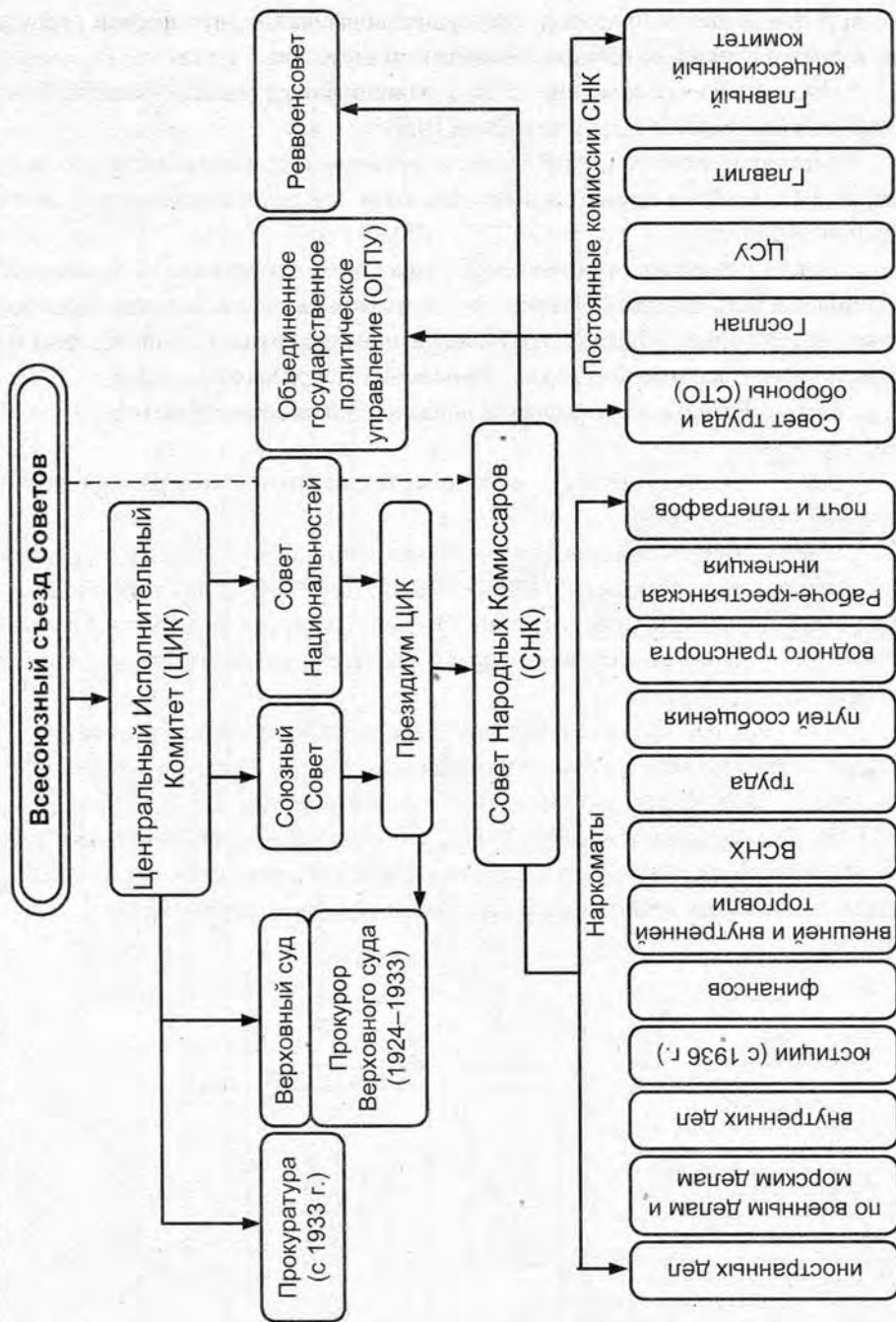
РВСР — единый орган руководства всеми военными учреждениями и вооруженными силами страны.

ВЧК — Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и саботажем. Первоначально на ВЧК возлагалось лишь расследование и предупреждение преступлений. После объявления «красного террора» осенью 1918 г. ВЧК было предоставлено право расстрела на месте, без суда и следствия, любого подозреваемого.

Прокуратура создана в составе Народного комиссариата юстиции как орган надзора за соблюдением революционной законности. Прокурором Республики, как правило, являлся нарком юстиции либо его заместитель.

ВСНХ образован в декабре 1917 г. как единый общеэкономический центр. После создания Совета рабочей и крестьянской обороны стал органом руководства промышленностью, капитальным строительством и автотранспортом.

30. Высшие и центральные органы власти и управления СССР в 1922–1936 годах



Политическую основу СССР составляли *Советы депутатов трудящихся*, а экономическую — социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на средства производства, существовавшая в двух формах: государственной и кооперативно-колхозной. Высшим органом власти являлся *Верховный Совет СССР* (ВС СССР), состоявший из двух равноправных палат — Совета Союза и Совета Национальностей. Депутаты Верховного Совета регулярно собирались на сессии, а постоянно действующим высшим органом государственной власти был *Президиум ВС СССР*, который в период между сессиями издавал указы, проводил референдумы и назначал новые выборы. Верховному Совету СССР формально было подотчетно Правительство (Совет народных комиссаров СССР), формировавшееся на совместном заседании обеих палат. Совнарком являлся высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти СССР, он издавал постановления и распоряжения. В составе Совнаркома СССР находились как общесоюзные, так и союзно-республиканские отраслевые народные комиссариаты.

31. Борьба за власть в руководстве большевистской партии в 20-е годы XX века

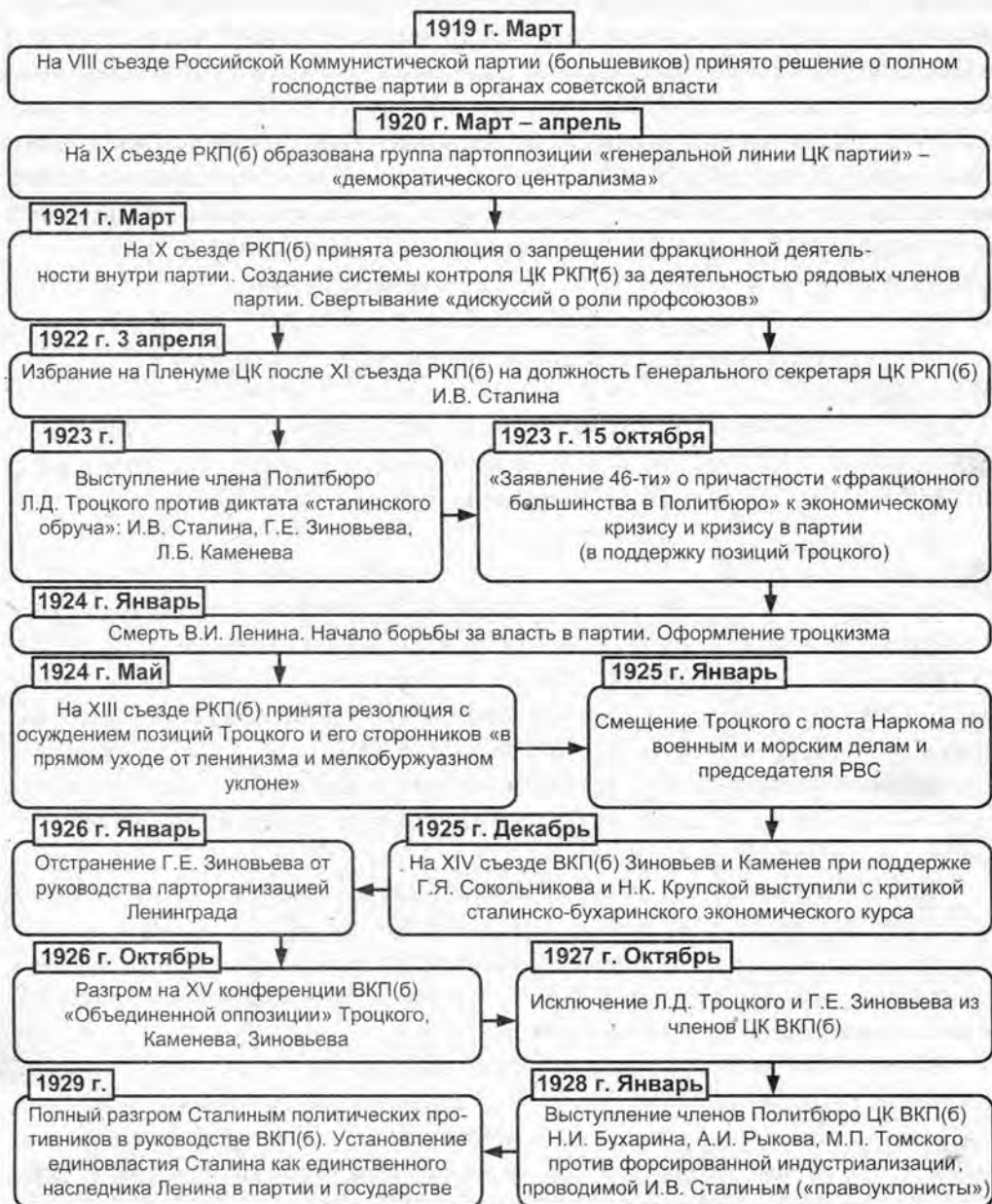


Таблица в хронологической последовательности показывает основные этапы борьбы за власть в руководстве большевистской партии в 20-е годы XX в.

Назначение И.В. Сталина на состоявшемся пленуме ЦК после XI съезда партии 3 апреля 1922 г. на внешне чисто техническую должность генерального секретаря ЦК РКП(б) ускорило процесс централизации партии. Структура партийных комитетов разных уровней была унифицирована, во главе их поставлены освобожденные секретари, призванные заниматься исключительно партийной работой. В соответствии с принятым на XII партийной конференции в августе 1922 г. новым уставом партии секретари губернских и уездных комитетов обязаны были проходить утверждение в вышестоящих органах. Они должны были обладать определенным стажем партийной работы и подлежали жесткому контролю сверху, а созданные после X партсъезда контрольные комиссии были фактически поставлены под надзор местных комитетов. Таким образом, шло стремительное свертывание норм внутрипартийной демократии и оформлялся партноменклатурный режим.

Острая внутрипартийная борьба за власть началась в конце 1923 г., после того как Л.Д. Троцкий в нескольких письмах в Политбюро подверг критике политический и экономический курс, проводимый «тройкой» (или «сталинским обручем»), возглавляемой генсеком ЦК И.В. Сталиным и поддерживавшими его членами Политбюро Г.Е. Зиновьевым и Л.Б. Каменевым. Так, в своем письме к членам ЦК и ЦКК РКП(б) от 8 октября 1923 г. Троцкий открыто выступил против партийного аппарата, обвинив его в «зажиме» демократии, отрыве от масс и полном бюрократизации.

Выступление Троцкого против диктата партаппаратчиков было подкреплено обращением в Политбюро 46 видных партийных деятелей-ветеранов (в том числе В. Антонова-Овсеенко, А. Бубнова, Н. Муралова, Е. Преображенского, Г. Пятакова, Л. Серебрякова, а также бывших децистов Н. Осинского и Т. Сапронова). В ходе острой внутрипартийной дискуссии и фракционной борьбы XIII партконференция (январь 1924 г.), а за ней и XIII съезд партии (май того же года) обвинили Л.Д. Троцкого и группу его сторонников «в ярко выраженном мелкобуржуазном уклоне» и фракционной деятельности, попытках раскола партии, т. е. в «прямом отходе от ленинизма».

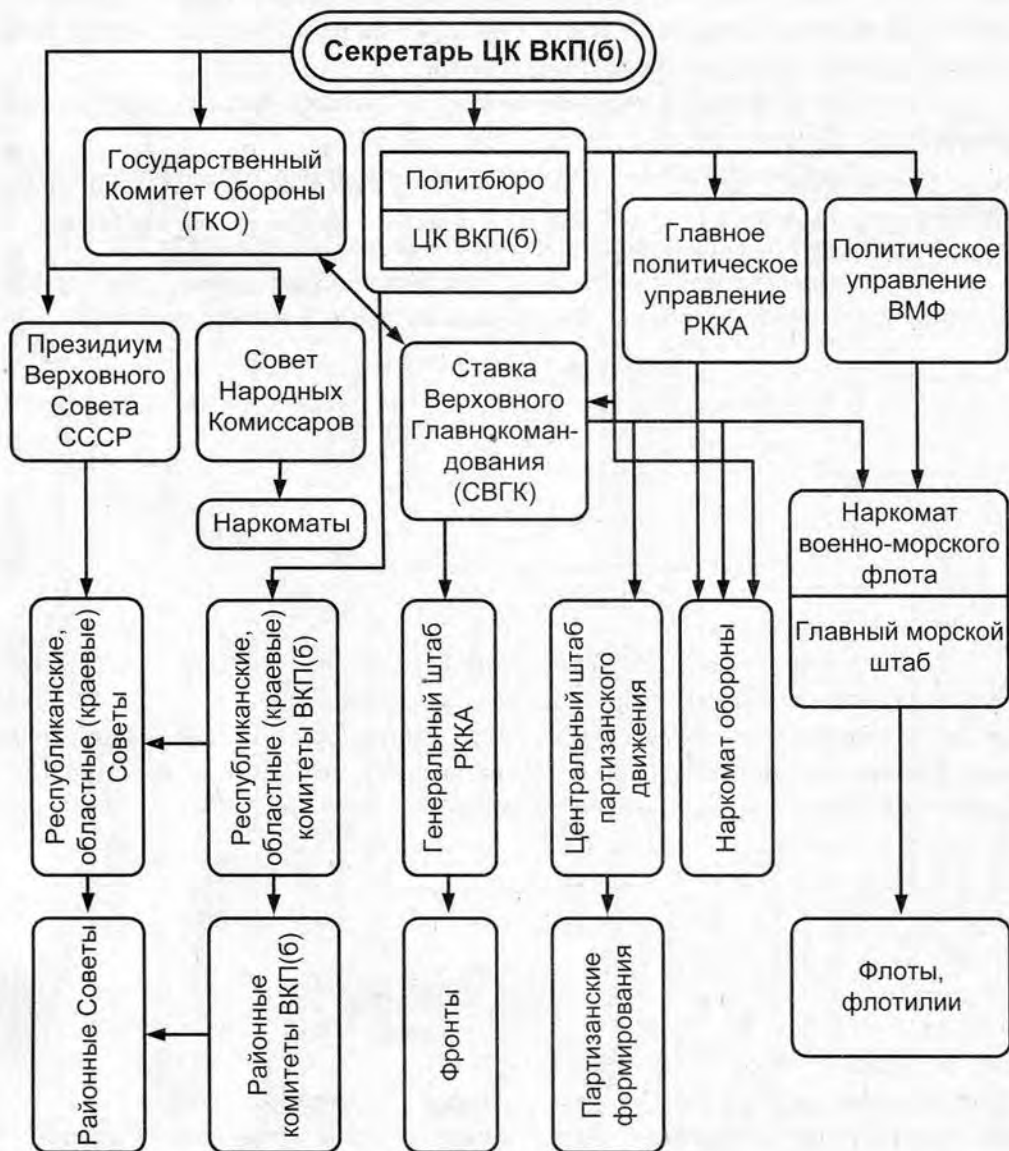
Концентрация власти в руках И.В. Сталина заставила вскоре уйти в оппозицию и его сторонников Г.Е. Зиновьева и Л.Б. Каменева, которые, получив поддержку Г.Я. Сокольникова и Н.К. Крупской, выступили на XIV съезде ВКП(б) (декабрь 1925 г.) с критикой сталинско-бухаринского экономического курса и потребовали развития широкой внутрипартийной демократии.

Уже на следующий год логика оппозиционной борьбы объединила в среде видных партийцев группы сторонников Л.Д. Троцкого, Г.Е. Зиновьева и Л.Б. Каменева («объединенная оппозиция»). Однако они уже не смогли противостоять группировке Сталина, которая опиралась на великолепно отлаженный бюрократический партийно-номенклатурный механизм. В конце 1927 г. Сталин добился исключения

лидеров оппозиции из ЦК и из партии. Наиболее активный «оппозиционер» Л.Д. Троцкий, еще в январе 1925 г. покинувший посты председателя РВС и наркомвоенмора, в 1929 г. был насильно выслан в Турцию и стал одним из первых советских политических диссидентов.

Последней открытой партийной оппозицией, которая встала на пути Сталина к абсолютной власти в партии-государстве, был «правый уклон», в котором были «замешаны» его недавние сподвижники: редактор «Правды» Н.И. Бухарин, председатель Совнаркома А.И. Рыков и лидер ВЦСПС М.П. Томский. В 1928–1929 гг. они выступили против курса на ускоренную индустриализацию и коллективизацию.

32. Органы государственной власти и управления СССР в годы Великой Отечественной войны (1941–1945)



В годы войны секретарь ЦК ВКП(б) И.В. Сталин сосредоточил в своих руках всю полноту власти. Он одновременно являлся Председателем СНК, председателем ГКО (30 июня 1941 – 4 сентября 1945), возглавлял Ставку Верховного Главнокомандования (10 июля 1941 – сентябрь 1945), был наркомом обороны (16 июля 1941 – сентябрь 1947), Верховным Главнокомандующим (8 августа 1941 – сентябрь 1945).

Государственный комитет обороны — чрезвычайный орган, возглавлявший все государственное, военное и хозяйственное руководство в стране.

25 июня 1941 г. Президиум принял решение отложить выборы в Верховный Совет СССР, полномочия депутатов которого истекали осенью 1941 г. Первые послевоенные выборы состоялись в марте 1946 г. Фактически система Советов была подчинена партийным комитетам разных уровней.

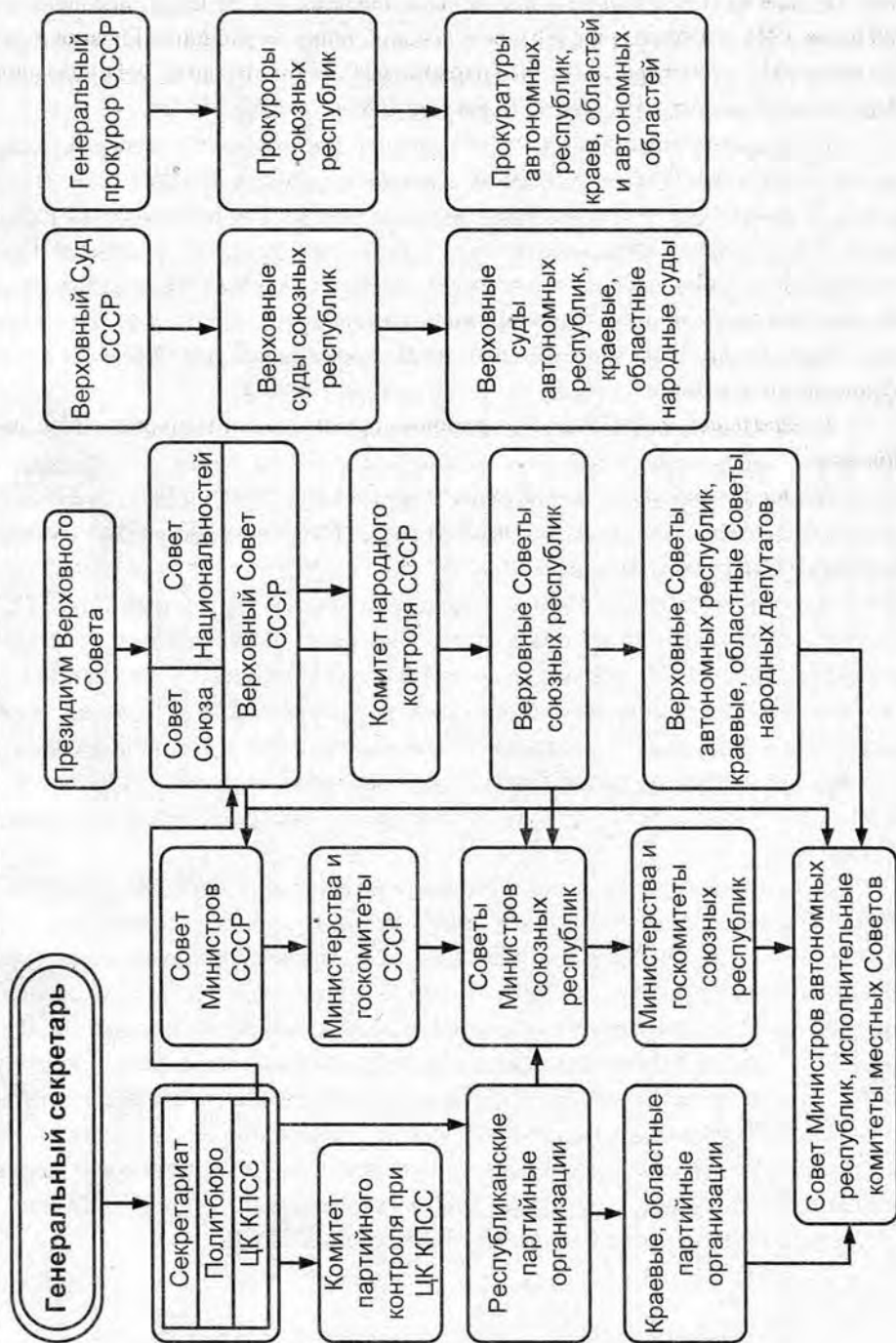
Ставка Верховного Главнокомандования — высший орган стратегического руководства (с 23 июня 1941 г.).

Генеральный штаб РККА — рабочий орган Ставки Верховного Главнокомандования.

Центральный штаб партизанского движения создан в мае 1942 г.

Главное политическое управление осуществляло общее руководство партийно-политической работой в армии. Действовало на правах военного отдела ЦК партии.

33. Органы государственной власти и управления СССР по Конституции 1977 года



Высшим органом власти по Конституции 1977 г. был *Верховный Совет*, который делился на Совет Союза и Совет Национальностей. Выборы в Верховный Совет проходили регулярно раз в пять лет, а сессии собирались ежегодно. Как и ранее, сессии Верховного Совета представляли собой формальные акты одобрения решений, которые принимались в высших эшелонах власти.

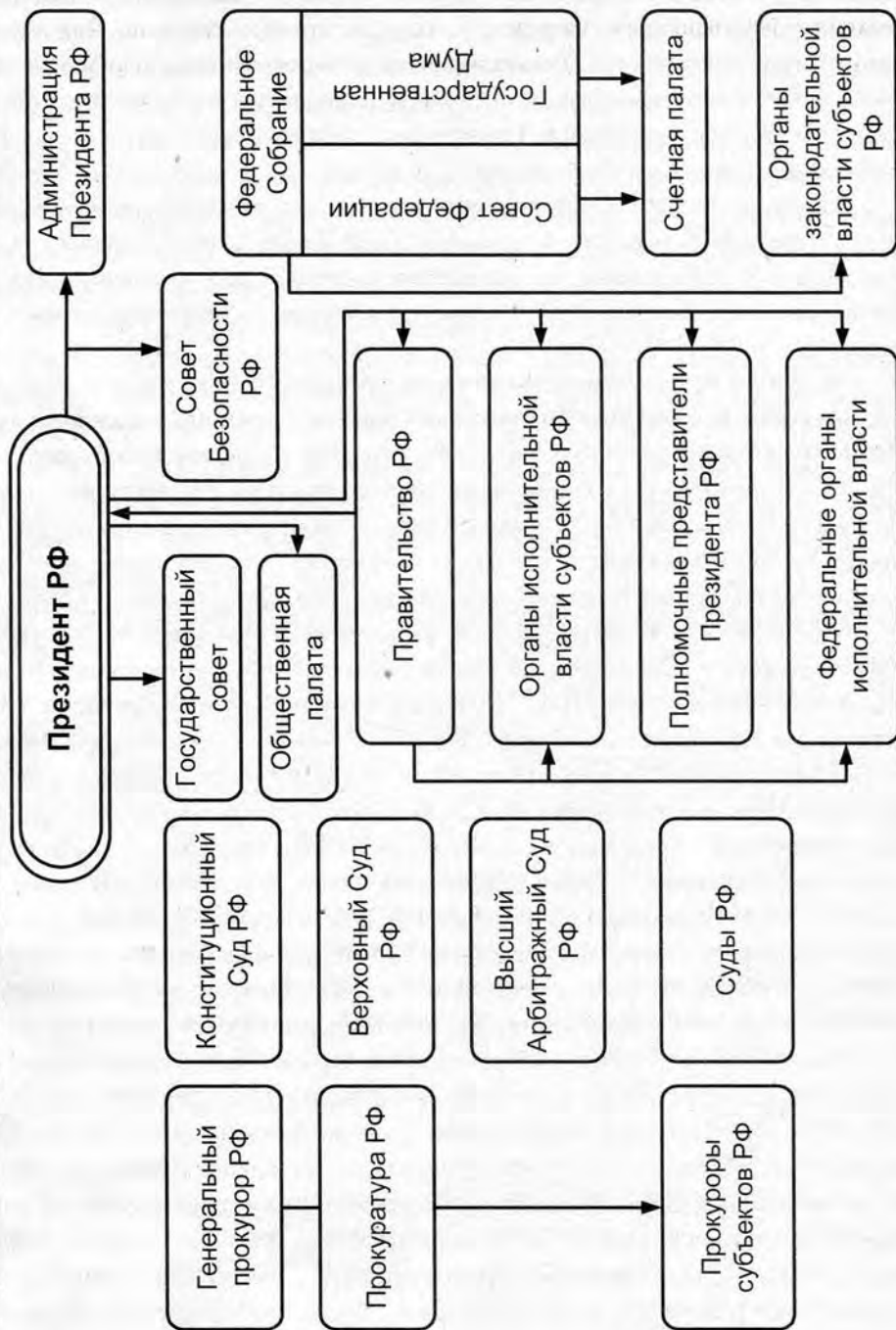
Верховному Совету СССР подчинялись Верховные Советы союзных и автономных республик, Советы областей, городов и районов. В 1965–1985 гг. они выбирались и собирались на сессии регулярно, но так же, как и Верховный Совет, не решали каких-либо конкретных дел. Как и раньше, высшим постоянно функционирующим органом государственной власти был Президиум Верховного Совета СССР. В декабре 1965 г. Председателем Президиума Верховного Совета СССР был избран Н.В. Подгорный, в 1977 г. его сменил Л.И. Брежнев, который находился на этом посту до своей смерти в ноябре 1982 г.

Вся власть, в том числе и законодательная, концентрировалась в руках исполнительных органов. В центре ими являлись *Президиум Верховного Совета* и *Совет Министров*, на местах — исполкомы Советов. Система была жесткая и отдавала предпочтение вертикальным связям. Аппарат КПСС по-прежнему контролировал всю работу советских органов.

Во второй половине 1960-х — начале 1970-х гг. Верховный Совет СССР принял ряд постановлений, которые расширяли права и полномочия членов Советов различных уровней. Но все они носили формальный характер и не свидетельствовали о расширении демократии. Отсутствие реальной власти у Советов приводило к пассивности населения и падению политической и общественной активности. Постепенно те формы общественного самоуправления, которые стали зарождаться в период «оттепели», если не исчезли совсем, то превратились в бюрократические организации.

Высшим исполнительным органом страны был Совет Министров СССР. В 1978 г. в Совете Министров был образован Президиум, что было вызвано прежде всего серьезным увеличением его численности и возросшей сложностью управления. Отличительной особенностью правительства в этот период был интенсивный рост аппарата. Новые министерства и ведомства появлялись почти каждый год. Если в октябре 1965 г. было 29 общесоюзных и союзно-республиканских министерств, то уже в 1975 г. их количество возросло до 135, а к середине 1980-х гг. министерств и ведомств министерского уровня насчитывалось до 160. Увеличение аппарата управления привело к тому, что он стал самым большим (за исключением китайского) бюрократическим аппаратом в мире. К середине 1980-х гг. в нем работало около 18 млн человек, что составляло 1/7 всего трудоспособного населения СССР.

34. Органы государственной власти и управления Российской Федерации по состоянию на 2012 год



Пятая в истории нашего Отечества Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г., подвела черту под 75-летним советским периодом российской государственности, определив контуры новой системы государственно-политического устройства. Однако она носила отпечаток переходного периода, когда в обществе еще не сложились основные социальные механизмы, соответствующие условиям формируемого в стране рынка, и еще не завершился процесс образования общественно-политических групп и партий.

Согласно статье 1 новой Конституции: «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». Это дает ясное представление о главных целях строительства нового Российского государства и о тех ценностях, к достижению которых стремится наше общество.

Вся полнота государственной власти в России осуществляется *Президентом РФ*, имеющим чрезвычайно широкие полномочия, совместно с органами законодательной (двухпалатный парламент — *Федеральное Собрание РФ*), исполнительной (*Правительство РФ*) и судебной (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ) власти, действующими самостоятельно. Система органов государственной власти субъектов Федерации устанавливается ими самостоятельно, в соответствии с основами конституционного строя России.

Президент как глава государства является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Президент является также Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. С согласия Государственной Думы он назначает Председателя Правительства РФ, а также его заместителей и федеральных министров, принимает решение об отставке Правительства. Президент представляет Думе кандидатуру Председателя Центрального банка РФ, а также кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Судов, Генерального прокурора РФ. В его полномочия входят утверждение военной доктрины страны, формирование Совета Безопасности РФ, Администрации Президента РФ, назначение и освобождение полномочных представителей Президента РФ и высшего командования ВС РФ. Президент России имеет право распускать Думу и назначать новые выборы в случае трехкратного отклонения ею предложенной им кандидатуры на пост премьер-министра. Президент избирается сроком на 6 лет (в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы Российской Федерации») на основе всеобщего равного и прямого голосования. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд. Отрешение Президента от должности, хотя и предусмотрено Конституцией (статья 93), но весьма сложно, поскольку конкретный механизм этой процедуры не отработан. Вместе с тем само декларирование данного положения в Конституции уже не позволяет считать президентскую власть абсолютной.

Нижняя палата Федерального Собрания — *Государственная Дума* — состоит из 450 депутатов, избираемых на 5 лет. Депутаты работают в парламенте на постоянной основе. В отличие от Думы верхняя палата парламента — Совет Федерации — до 2000 г. формировалась из представителей субъектов Федерации (по одному представителю от исполнительной и законодательной власти).

Летом 2000 г. по инициативе В.В. Путина парламент страны утвердил реформу Совета Федерации. Согласно новому Закону о порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, вместо глав исполнительной и законодательной власти субъектов Федерации в верхней палате с 1 января 2002 г. работают на постоянной основе 178 депутатов — назначенные из регионов губернаторами и региональными законодательными собраниями.

Изменение принципа формирования Совета Федерации вызвало появление нового консультативного органа — Государственного совета РФ, сформированного из глав регионов России. 1 сентября 2000 г. В.В. Путин подписал Указ о Государственном совете РФ. На Госсовете рассматривались такие важнейшие проблемы, как реформа образования в России, состояние энергетических ресурсов и их мобилизация для проведения отопительного сезона, государственная поддержка малого и среднего бизнеса, развитие физкультуры и спорта и др.

Предпринятые административные преобразования свидетельствуют об укреплении исполнительной властной вертикали, об усилении влияния центральных органов власти и ослаблении самостоятельной политической роли Федерального Собрания, а также органов власти субъектов Федерации.

Все это создало основы для дальнейшего совершенствования политической системы в России и формирования эффективного государственного аппарата, обеспечивающего стабильное общественное развитие.

Учебное издание

Зуев Михаил Николаевич

ИСТОРИЯ РОССИИ

в схемах и таблицах

6–11 классы

Издательство «**ЭКЗАМЕН**»

Гигиенический сертификат
№ РОСС RU. АЕ51. Н 16054 от 28.02.2012 г.

Главный редактор *Л.Д. Лаппо*
Редактор *Н.В. Павлова*
Технический редактор *Л.В. Павлова*
Корректор *И.В. Русанова*
Дизайн обложки *А.А. Козлова*
Компьютерная верстка *Т.Н. Меньшова*

107045, Москва, Луков пер., д. 8.
www.examen.biz

E-mail: по общим вопросам: info@examen.biz;
по вопросам реализации: sale@examen.biz
тел./факс 641-00-30 (многоканальный)

Общероссийский классификатор продукции
ОК 005-93, том 2; 953005 — книги, брошюры, литература учебная

Отпечатано в соответствии с предоставленными материалами
в ООО «ИПК Парето-Принт», г. Тверь, www.pareto-print.ru

По вопросам реализации обращаться по тел.:
641-00-30 (многоканальный).

- Данное пособие полностью соответствует федеральному государственному образовательному стандарту (второго поколения).
- Единый Учебно-Методический Комплект, рекомендованный РАО, с учебниками по истории России А.А. Данилова, Л.Г. Косулиной «История России. 6 – 9 классы», А.Н. Сахарова, А.А. Левандовского, В.А. Шестакова «История России. 6 – 11 классы», Т.В. Черниковой, Л.М. Ляшенко, О.В. Волобуева и др. «История России. 6 – 11 классы» составляют:
 - Рабочие тетради по истории России. 6, 7, 8, 9 классы
 - Контурные карты по истории России. 6, 7, 8, 9 классы
 - Тесты по истории России. 6, 7, 8, 9 классы
 - **История России в схемах и таблицах: 6–11 классы.**
- Пособия являются необходимым дополнением к школьным учебникам А.А. Данилова, Л.Г. Косулиной «История России. 6 – 9 классы», А.Н. Сахарова, А.А. Левандовского, В.А. Шестакова «История России. 6 – 11 классы», Т.В. Черниковой, Л.М. Ляшенко, О.В. Волобуева и др. «История России. 6 – 11 классы» по истории России, рекомендованным Министерством образования и науки Российской Федерации. Реальная образовательная практика учитывает проблемы всех участников образовательного процесса: учащихся, их родителей и преподавателей.
- Ученики получают:
 - схемы и таблицы по всему курсу истории России, которые помогут успешно освоить трудные вопросы курса;
 - текст, сопровождающий каждую схему и делающий ее более понятной;
 - возможность самостоятельно проверять свои знания.
- Родители найдут:
 - ориентир для определения достижений ребенка и его пробелов в обучении;
 - возможность оказать помощь в случае неуспеваемости.
- Преподаватели смогут:
 - использовать схемы и таблицы при объяснении нового материала, а также в ходе текущего и итогового контроля;
 - расширить свои представления о пробелах в знаниях учащихся;
 - существенно экономить учебное время.
- Пособия прошли апробацию во многих регионах России, имеют положительные заключения от специалистов институтов развития образования. Пособия практичны, современны по содержанию и оформлению. По ним легко учить и интересно учиться.
- Приказом № 729 Министерства образования и науки Российской Федерации учебные пособия издательства «**ЭКЗАМЕН**» допущены к использованию в общеобразовательных учреждениях.

ISBN 978-5-377-06551-7



9 785377 065517